

3 iunie 2015

# Buletin Legislativ



## Dreptul Mediului

### Sumar:

1. **Transpunerea Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE)**

## Reguli privind deșeurile de echipamente electrice și electronice. Noutăți în materie

Ordonanța de urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamentele electrice și electronice („O.U.G. nr. 5/2015”), de transpunere a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice<sup>1</sup> în dreptul intern, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 253 din 16.04.2015. Actul normativ a intrat în vigoare în data de 26.04.2015, cu excepția prevederilor privind obligația producătorilor de a se înscrie în registrul național, care vor intra în vigoare în termen de 120 de zile de la publicare.

O.U.G. nr. 5/2015 abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice<sup>2</sup>, Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 2.264/2011<sup>3</sup> și Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 901/S.B./2005<sup>4</sup>, actualizând reglementarea internă și aducând-o în concordanță cu regulile UE.

1 Publicată în Jurnalul Oficial al UE, L197/38 din 24 iulie 2012.

2 Hotărârea Guvernului nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 728 din 2 noiembrie 2010.

3 Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 2264/2011 privind aprobarea metodologiei de calcul al ratei anuale de colectare selectivă a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 715 din 11 octombrie 2011.

4 Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 901/S.B./2005 privind aprobarea măsurilor specifice pentru colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice care prezintă riscuri prin contaminare pentru securitatea și sănătatea personalului din punctele de colectare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910 din 12 octombrie 2005.

O.U.G. nr. 5/2015 instituie o serie de măsuri pentru protejarea mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice („DEEE”), prin reducerea efectelor globale ale utilizării resurselor și prin îmbunătățirea eficienței utilizării acestor resurse.

Echipamentele electrice și electronice („EEE”) reprezintă, la fel ca și în contextul vechii reglementări, echipamentele care sunt dependente de curenți electrici sau câmpuri electromagnetice pentru a funcționa corespunzător și echipamentele pentru generarea, transferul și măsurarea acestor curenți și câmpuri, proiectate pentru utilizarea la o tensiune nominală de maximum 1.000 de volți, pentru curent alternativ, și 1.500 de volți, pentru curent continuu.

Una din noutățile aduse de noua reglementare constă în restrângerea sferei de aplicare a regulilor privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, fiind adăugate categorii noi celor 2 tipuri de echipamente exceptate până acum<sup>5</sup>:

- de la 26.04.2015, prevederile O.U.G. nr. 5/2015 nu se aplică în cazul becurilor cu filament;
- începând cu 15 august 2018, prevederile O.U.G. nr. 5/2015 nu se aplică, printre altele, pentru:
  - unelte industriale fixe de mari dimensiuni;
  - instalații fixe de mari dimensiuni, cu excepția echipamentelor care sunt în astfel de instalații, dar care nu sunt special proiectate și instalate ca parte a instalațiilor respective;
  - mijloace de transport de persoane sau de marfă, cu excepția vehiculelor electrice cu două roți care nu sunt omologate;
  - echipamente mobile fără destinație rutieră accesibile exclusiv pentru uz profesional;
  - echipamente proiectate special doar în scopuri de cercetare și dezvoltare și accesibile doar în cadrul unor tranzacții între întreprinderi;
  - dispozitive medicale.

O altă noutate adusă de noua reglementare este definiția noțiunii de „producător”, această noțiune desemnând orice persoană fizică sau juridică care, indiferent de tehnica de vânzare utilizată, inclusiv comunicarea la distanță, îndeplinește următoarele condiții:

---

<sup>5</sup> În vechea reglementare erau exceptate echipamentele necesare pentru protecția intereselor naționale esențiale de securitate și echipamentele care sunt proiectate și instalate special ca parte a unui alt tip de echipament ce este exclus sau nu intră în domeniul de aplicare al legislației în domeniul DEEE, care își pot îndeplini rolul doar dacă sunt incluse în echipamentul respectiv.

- are sediul în România și (i) fabrică EEE sub propriul nume sau propria marcă comercială sau ale cărui EEE sunt proiectate sau fabricate și comercializate sub propriul nume sau sub propria marcă comercială, pe teritoriul României; (ii) revinde pe teritoriul României sub propriul nume sau propria marcă comercială echipamente produse de alți furnizori, un revânzător nefiind considerat "producător" atunci când marca producătorului figurează pe echipament; (iii) introduce pe piața națională, cu titlu profesional, EEE dintr-o țară terță sau dintr-un alt stat membru al Uniunii Europene; sau
- are sediul într-un stat membru sau într-o țară terță și (iv) vinde EEE prin mijloace de comunicare la distanță direct gospodăriilor particulare sau utilizatorilor în afara gospodăriilor particulare, în România.

Faptul că o persoană asigură o finanțare, în cadrul sau în temeiul unui contract de finanțare, nu duce la calificarea finanțatorului ca „producător”, decât dacă acesta acționează ca producător în sensul pct. 1-2 de mai sus.

În contextul noii reglementări, orice producător stabilit în alt stat membru al Uniunii Europene poate vinde în România EEE, în modalitățile specificate la punctul 1 de mai sus, prin desemnarea unui reprezentant autorizat cu sediul în România, care devine responsabil de îndeplinirea obligațiilor producătorului respectiv. De asemenea, orice producător cu sediul pe teritoriul României care vinde EEE prin mijloace de comunicare la distanță direct gospodăriilor particulare sau utilizatorilor în afara gospodăriilor particulare în România, pentru a vinde EEE către un alt stat membru, este obligat să desemneze un reprezentant autorizat în statul membru respectiv care este responsabil de îndeplinirea obligațiilor producătorului în cauză, potrivit prevederilor Directivei 2012/19/UE, pe teritoriul statului membru respectiv.

Tot în materie de definiții, cu privire la *DEEE provenite de la gospodăriile particulare*, semnalăm ca noutate asimilarea la această categorie a deșeurilor provenite din EEE care ar putea fi utilizate atât de gospodării particulare cât și de utilizatori în afara acestora.

#### **1. Obligații generale impuse producătorilor și distribuitorilor prin O.U.G. nr. 5/2015**

Pentru a introduce pe piață EEE, producătorii au obligația să se înscrie în registrul național al producătorilor, întocmit de Agenția Națională pentru Protecția Mediului („ANPM”), registru care include și producătorii ce furnizează EEE prin intermediul tehnicilor de comunicare la distanță. Urmare a înscrierii, producătorii primesc un număr de înregistrare care va fi comunicat tuturor rețelelor prin care comercializează echipamente electrice și electronice (această dispoziție intră în vigoare în termen de 120 de zile de la publicarea O.U.G. nr. 5/2012).

Corelativ, distribuitorii (*i.e.* orice persoane fizice sau juridice din lanțul de aprovizionare, care fac un EEE disponibil pe piață, care pot fi simultan și producători) trebuie să se asigure că vor cumpăra EEE doar de la producători înregistrați, în caz contrar putând fi obligați la plata unor amenzi.

O.U.G. nr. 5/2015 instituie în sarcina producătorilor și/sau distribuitorilor de EEE obligația de a furniza informațiile necesare corecteii gestionării a DEEE, și anume:

- producătorii și distribuitorii trebuie să informeze cumpărătorii, în momentul vânzării de EEE, cu privire la costurile colectării, tratării și eliminării în condiții de protecție a mediului, prin evidențierea separată a acestor costuri;
- producătorii au obligația furniza utilizatorilor de EEE din gospodăriile particulare, prin intermediul instrucțiunilor de utilizare, informații specifice legate de: modalitatea de colectare și eliminare a DEEE, sistemele utilizate, rolul utilizatorilor în procesul de reutilizare, reciclare ori alte forme de valorificare, potențialele efecte nocive, semnificația simbolului care marchează EEE;
- producătorii trebuie să informeze unitățile specializate de reutilizare și instalațiile de tratare și de valorificare cu privire la reutilizare și tratare, pentru fiecare tip nou de EEE introdus pentru prima dată pe piața UE, în termen de un an de la introducerea pe piață a echipamentului.

## 2. Noutăți privind colectarea separată și valorificarea DEEE

O.U.G. nr. 5/2015 acordă o atenție deosebită reglementării sistemului de colectare a DEEE. Astfel, sunt stabilite mai multe categorii de operatori economici însărcinați cu activitatea de colectare:

- serviciile publice de colectare;
- centrele de colectare - trebuie să acționeze în baza unui contract cu producătorii/organizațiile colective sau cu operatori economici care desfășoară activități de tratare în numele primilor; dacă acest contract nu este încheiat în termen de 120 de zile de la publicarea O.U.G. nr. 5/2015, sancțiunea aplicabilă constă în încetarea activității de colectare a DEEE;
- distribuitorii, care au obligația de a prelua DEEE în sistem de „unul la unul”; cu titlu de noutate, în cazul în care distribuitorii au spații de vânzare în domeniul EEE de cel puțin 400 m<sup>2</sup>, aceștia au obligația de a colecta gratuit DEE de dimensiuni foarte mici, chiar dacă utilizatorul final nu cumpără un EEE de tip echivalent celui colectat.
- producătorii, care organizează și exploatează sisteme individuale sau colective, cu obligația preluării tuturor DEEE rezultate de la EEE introduse pe piață.

O noutate adusă de O.U.G. nr. 5/2015 în materie de colectare a DEEE constă în fixarea unor ținte de mediu privind colectarea DEEE. Astfel, ratele anuale de colectare care trebuie atinse de producători sunt:

- până la data de 31 decembrie 2015, obligația de a organiza colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, astfel încât să realizeze o rată medie de colectare separată la nivel național de cel puțin 4 kg/locuitor/an;
- începând cu data de 1 ianuarie 2016, obligația de a realiza ratele de colectare minime (calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei trei ani precedenți): pentru anul 2016 - peste 40%; pentru perioada 2017-2020 - 45% și începând cu anul 2021 - 65%); neatingerea ratei minime de colectare este sancționată cu amendă.

Cu privire la colectare, este instituită obligația de a transmite către ANPM informațiile privind DEEE colectate separat, regulile privind această raportare urmând să fie stabilite prin legislația secundară, care va pune în aplicare dispozițiile noii reglementări.

În legătură cu valorificarea DEEE, O.U.G. nr. 5/2015 le impune producătorilor o serie de obligații, care pot fi îndeplinite în mod individual sau colectiv, dintre care menționăm:

- instituirea unor sisteme care permit valorificarea, utilizând cele mai bune tehnici disponibile, standardele pentru valorificare urmând să fie stabilite prin legislația secundară;
- îndeplinirea obiectivelor minime privind valorificarea pentru toate DEEE colectate separat, sub sancțiunea amenzii - obiectivele minime sunt detaliate în anexa nr. 9 la O.U.G. nr. 5/2015;
- deținerea și consemnarea în registre a anumitor informații privind DEEE pentru calcularea obiectivelor de valorificare impuse.

Referitor la EEE care sunt introduse în România pentru uz propriu, O.U.G. nr. 5/2015 prevede că persoanele care fabrică sau importă dintr-o țară terță/alt stat membru al UE EEE care nu sunt destinate vânzării, respectiv pentru care nu au calitatea de producător potrivit definiției conferite acestuia de O.U.G. nr. 5/2015, au obligația de a ține evidența EEE și de a încredința DEEE provenite de la acestea, numai operatorilor autorizați pentru tratare și colectarea DEEE. De asemenea, persoanele fizice ori juridice care dețin DEEE, inclusiv cele provenite de la EEE importate pentru folosința proprie, au obligația de a le preda sistemelor de colectare prevăzute de noua reglementare.

*florentina.hurdubei@tuca.ro*

## Editori

Aspectele de dreptul mediului și reglementările în domeniul obținerii avizelor, acordurilor, permiselor de mediu reprezintă două domenii-nișă ale legislației românești și europene, în care avocații Țuca Zbârcea & Asociații au dobândit o bogată experiență, prin gestionarea unora din cele mai complexe proiecte derulate până în prezent în România în sectorul minier, al energiei, petrolului și gazelor naturale, precum și în industria siderurgică. Echipa firmei oferă asistență juridică în legătură cu toate etapele procedurale de urmat pe lângă autoritățile competente (primării, autorități locale de mediu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor etc.) privind proceduri complexe precum IPPC, BAT, proceduri de evaluare a impactului de mediu, emiterea de certificate de urbanism, dezbateri publice și organizații de mediu, proceduri de mediu transfrontaliere etc. De asemenea, serviciile noastre includ asistență juridică privind toate problemele de mediu adiacente unor proiecte de fuziuni și achiziții, parteneriate, contracte de exploatare pe termen lung etc., redactarea și negocierea acordurilor de mediu pentru repartizarea răspunderilor de mediu trecute și viitoare.



Ciprian Dragomir  
Partner  
+4 021 204 88 98  
ciprian.dragomir@tuca.ro



Bogdan Halcu  
Managing Associate  
+4 021 204 88 90  
bogdan.halcu@tuca.ro

### TUCA ZBARCEA ASOCIATII

Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8  
America House, Aripa de Vest, et. 8  
Sector 1, 011141, București, România  
T + 4 021 204 88 90  
F + 4 021 204 88 99  
E office@tuca.ro  
www.tuca.ro

Acest material informativ are numai un caracter orientativ. Scopul său nu este de a oferi consultanță juridică cu caracter definitiv, care se va solicita conform fiecărei probleme legale în parte. Pentru detalii și clarificări privind oricare dintre subiectele tratate în Buletinul Legislativ, vă rugăm să contactați avocații sus-menționați.