



## Expert Opinion



**Monia Dobrescu**  
Partner

**Alina Tacea**  
Senior Associate

### Drept Bancar

În data de 20 septembrie 2016, a fost publicată în Monitorul Oficial *Ordonanța de urgență nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori („Ordonanța”).*

Noua reglementare are ca scop atât asigurarea educației consumatorilor cu privire la practicile responsabile de împrumut și de gestionare a datoriilor, prin instituirea unor măsuri care vizează aspecte precontractuale, dar și contractuale, cât și asigurarea protecției consumatorilor, în special prin prisma unor potențiale dificultăți la rambursarea ratelor, în situația executării silite, precum și a cesionării creanței către entitățile care desfășoară activitatea de recuperare creanțe.

Ordonanța se aplică tuturor contractelor de credit pentru consumatori privind vânzarea, respectiv cumpărarea unor bunuri imobile, contractelor de credit garantate cu ipotecă asupra unor bunuri

## PPP/Infrastructură & Achiziții Publice

### Modificări legislative cu impact în domeniul achizițiilor publice

În scopul conformării și armonizării legislației naționale în domeniul achizițiilor publice cu legislația europeană, Guvernul României a adoptat recent *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice.*

Astfel, pentru a nu fi afectat principiul egalității de tratament, noul act normativ elimină beneficiul recunoscut întreprinderilor mici și mijlocii de a beneficia de reduceri cu 50% pentru criteriile legate de cifra de afaceri, de garanția pentru participare și de garanția de bună execuție, cerute în achizițiile publice de produse, lucrări și servicii.

Totodată, ordonanța de urgență aduce modificări substanțiale *Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată, printre care menționăm: (i) realizarea procedurii de gestiune directă atât prin intermediul unor operatori de drept public, cât și de drept privat, (ii) organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice (alimentarea cu apă, salubritatea localităților, iluminatul public, transportul public local, etc.) în conformitate cu legislația achizițiilor publice și (iii) soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, și operatori, în legătură cu derularea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri, în conformitate cu dispozițiile *Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică și nu a Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.*

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice* a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 738 din data de 22 septembrie 2016 și a intrat în vigoare la data publicării.

## Dreptul Concurenței

### Consiliul Concurenței a sancționat 41 de companii pentru încheierea unei înțelegeri anticoncurențiale

La data de 17 septembrie 2016, Consiliul Concurenței a anunțat sancționarea a 41 de companii de pe piața distribuției de uși și piața distribuției centralelor termice și boilerelor, pentru încheierea unei

imobile și contractelor de credit ce implică un drept legat de un bun imobil.

Ordonanța reglementează drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește astfel de contracte de credit, precum și aspecte privind evaluarea bonității înainte de acordarea unui credit de către creditorii non-financiari, anumite cerințe prudențiale și de supraveghere, inclusiv pentru înființarea și supravegherea intermediarilor de credite și a entităților care desfășoară activitatea de recuperare creanțe, precum și aspecte cu privire la furnizarea de servicii accesorii.

Totodată, noua reglementare aduce o serie de modificări *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*, pentru a asigura alinierea prevederilor acesteia cu principiile și dispozițiile introduse de noua Ordonanță, în același spirit al asigurării unei protecții sporite consumatorilor.

Ca element de noutate, merită amintit faptul că Ordonanța stabilește o formulă matematică de calcul a dobânzii anuale efective (i.e., DAE), prevăzută în Anexa nr. 1, precum și o serie de limitări în ceea ce privește rata dobânzii penalizatoare și modul de aplicare a acesteia.

De asemenea, se prevede în mod expres că, în cazul în care un contract de credit se referă la un împrumut în valută, contractul trebuie să prevadă dreptul consumatorului de a putea converti, oricând pe parcursul relației contractuale, contractul de credit într-o monedă alternativă.

Moneda alternativă este definită de Ordonanță drept moneda în care, în principal, consumatorul își primește venitul sau deține activele care finanțează plata creditului, astfel cum este indicat la momentul în care a fost realizată cea mai recentă evaluare a bonității în raport cu contractul de credit, ori drept moneda Statului Membru în care consumatorul fie a avut reședința la momentul la care a fost încheiat contractul de credit, fie își are reședința în prezent.

În plus, noua reglementare prevede, în mod expres, că pot fi cesionate către entități care desfășoară activitatea de recuperare creanțe, astfel cum sunt definite de Ordonanță, creanțele rezultate din contractele de credit neperformante, pentru care creditorul a declarat scadența anticipată ori a inițiat procedura executării silite a consumatorului.

În acest context, trebuie subliniat faptul că, potrivit Ordonanței, contractele de credit, contractele de ipotecă, precum și orice alte înscrisuri care au caracter

înțelegeri anticoncurențiale având ca obiect fixarea prețurilor pentru uși și centrale termice.

Companiile sancționate au fost: Porta KMI România (uși) și Ariston Thermo Romania SRL (centrale termice), precum și distribuitori ai acestora.

Potrivit informațiilor publicate de Consiliul Concurenței, s-a constatat că între fiecare dintre cele două companii și distribuitorii ei s-au încheiat contracte prin care erau stabilite prețurile de revânzare sau cotele de adaos comercial, autoritatea de concurență apreciind că, în acest fel, s-a restrâns capacitatea distribuitorilor de a-și stabili singuri prețul de revânzare și s-a eliminat concurența prin preț dintre aceștia.

Valoarea totală a amenzilor aplicate s-a ridicat la 28,12 milioane lei (aprox. 6,32 milioane euro), printre societățile amendate cel mai grav numărându-se Dedeman, Arabesque SRL, Porta KMI Romania SRL, Casa Noastra SA, Proges SRL.

Pentru recunoașterea faptei anticoncurențiale, 26 dintre societățile amendate au beneficiat de reducerea cuantumului amenzii cu 20%.

#### **Consiliul Concurenței a extins investigația privind distribuția de filme către cinematografe**

La data de 7 septembrie 2016, Consiliul Concurenței a anunțat extinderea investigației privind distribuția de filme către cinematografe.

Obiectul investigației constă în posibila încălcare a Legii concurenței nr. 21/1996 și a Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) de către Imedia Plus Group SA, de către companiile care distribuie direct sau indirect filme către cinematografe din România, precum și de către firmele care exploatează cinematografele din România. De altfel, Consiliul Concurenței a efectuat și o inspecție inopinată la sediul și punctul de lucru al Imedia Plus Group SA, potrivit comunicatului de presă al autorității de concurență, emis la aceeași dată.

Conform datelor furnizate de Consiliul Concurenței, întreprinderile ce distribuie direct sau indirect filme către cinematografe din România sunt suspectate că participă la posibile practici anticoncurențiale ce privesc împărțirea de piață, fixarea orizontală de preț și fixarea verticală de preț, practici susținute și printr-un presupus schimb de informații confidențiale efectuat direct sau cu ajutorul altor întreprinderi.

În cadrul acestei investigații, peste 50 de companii, cu sediul în România sau în alte state, sunt investigate.

#### **Consiliul Concurenței a sancționat 7 companii de pe piața serviciilor de pilotaj și remorcaj de manevră a navelor maritime**

La data de 5 septembrie 2016, Consiliul Concurenței a anunțat sancționarea a 7 companii active pe piețele serviciilor de pilotaj și remorcaj de manevră a navelor maritime în porturile ce se află în administrarea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” SA Constanța (CNAPM), în cadrul investigației declanșate în luna noiembrie 2012.

Companiile sancționate au fost: Canal Sea Services SRL, Black Sea Pilots SRL, Maritime Pilot SRL, Black Sea Services SRL, Compania de Remorcare Maritimă Coremar SA, Logistic Remo Services SRL și CNAPM.

de instrumente de garantare a respectivelor credite, încheiate la solicitarea creditorilor, nu reprezintă titluri executorii în cazul în care cesionarul este o entitate ce desfășoară activități de recuperare creanțe.

Totodată, Ordonanța dă undă verde dezvoltatorilor imobiliari, înregistrați la Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, să acorde credite, începând cu 1 ianuarie 2017.

De asemenea, tot de la începutul anului viitor, vor putea să desfășoare activitatea de recuperare creanțe, entitățile înregistrate la Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

Noul act normativ, care transpune prevederile Directivei 2014/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 februarie 2014 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile rezidențiale și de modificare a Directivelor 2008/48/CE și 2013/36/UE și a Regulamentului (UE) nr. 1.093/2010, a fost publicat în Monitorul Oficial al României nr. 727 din data de 20 septembrie 2016 și a intrat în vigoare la data de 30 septembrie 2016.

Conform celor susținute de autoritatea de concurență, s-a constatat existența mai multor fapte anticoncurențiale, cum ar fi înțelegeri anticoncurențiale și abuz de poziție dominantă, care au eliminat concurența în porturile Constanța, Midia și Mangalia, fapt ce a condus la blocarea intrării pe piață a altor operatori și, implicit, la reducerea atractivității acestor servicii pentru potențialii investitori.

Valoarea totală a amenzilor s-a ridicat la 22.317.212 lei (4.959.380 euro).

Consiliul Concurenței a constatat că, în anul 2012, CNAPM a încheiat contracte cu trei operatori independenți, respectiv, Canal Sea Services, Black Sea Pilots și Maritime Pilot, care s-au înțeles să excludă orice formă de concurență atât din partea altor companii, cât și între ei. Cu alte cuvinte, cei trei operatori s-au înțeles să își coordoneze activitatea prin intermediul unui pilot șef și să folosească în comun pilotinele, prevăzând în aceste contracte și o clauză de penalizare potrivit căreia operatorul care ieșea din înțelegere urma să plătească 5 milioane euro.

În mod similar, pentru servicii de remorcaj, CNAPM a încheiat un contract cu Logistic Remo Services, companie înființată în acest scop de trei operatori: Canal Sea Services, Black Sea Services și Coremar. Astfel, cele trei companii s-au asigurat însă că niciunul dintre ei nu va ieși din asocierie, în caz contrar fiind obligat să plătească despăgubiri de 10.000.000 euro către celelalte două.

Conform informațiilor făcute publice de autoritatea de concurență, Consiliul Concurenței susține recomandarea OECD privind înființarea

unui reglementator independent în domeniu, care să stabilească condițiile de acces pe piața serviciilor portuare și să asigure transparența financiară a porturilor.

## Dreptul Mediului

### Procedură și criteriile noi pentru acordarea licenței de operare în ceea ce privește gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice

La începutul lunii septembrie, ministrul mediului, apelor și pădurilor și viceprim-ministrul, ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri, au emis *Ordinul nr. 1494/846/2016 prin care a fost aprobată noua procedură și noile criterii de acordare a licenței de operare, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, de acordare a licenței reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice* (în continuare "Ordinul").

Este important de menționat că dosarele de acordare a licenței de operare, aflate în curs de soluționare la data intrării în vigoare a acestui act normativ, trebuie refăcute de către solicitanți, în termen de 30 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a ordinului și trebuie să cuprindă documentele prevăzute la articolul 4 din Anexa nr. 1 la Ordin.

De asemenea, odată cu intrarea în vigoare a Ordinului, au fost abrogate următoarele acte normative: (i) *Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor și al ministrului economiei și comerțului nr. 1.225/721/2005 privind aprobarea procedurii și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, precum și* (ii) *Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 66/2006 privind constituirea comisiei de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice.*

Ordinul a fost publicat în Monitorul Oficial nr. 682 din data de 2 septembrie 2016 și a intrat în vigoare la data publicării.

## DREPTUL MUNCII

### Legislația în domeniul detașării străinilor, modificată

Recent, Guvernul României a adoptat *Ordonanța nr. 25/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor*, act normativ care reglementează, printre altele, regulile aplicabile străinilor transferați în cadrul aceleiași companii, dintr-un stat din afara Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene în România.

Noua reglementare introduce noțiunea de lucrător ICT, acesta fiind persoana care locuiește într-un stat din afara Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene și care este transferată în cadrul aceleiași companii. Transferul în cadrul aceleiași companii reprezintă detașarea lucrătorului ICT la o entitate din România care aparține întreprinderii care dispune detașarea sau aceluiși grup de întreprinderi.

Detașarea lucrătorului ICT poate fi dispusă în scopul desfășurării unei activități profesionale sau al formării, în calitate de cadru de conducere, specialist sau angajat stagiar.

Lucrătorii ICT detașați în România beneficiază de tratamentul aplicabil salariaților detașați pe teritoriul României din Uniunea Europeană, Spațiul Economic European și Confederației Elvețiene.

Noul act normativ, care aduce o serie de modificări (i) *Ordonanței de Guvern nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României*, (ii) *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România* și (iii) *Legii nr. 122/2006 privind azilul în România*, a fost publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 670 din 31 august 2016.



**București**  
B-dul Aviatorilor nr. 43  
Sector 1, Cod 011853  
București, România

Tel: (40-21) 202.59.00; (40-31) 423.29.00  
Fax: (40-21) 223.39.57 / 223.04.95  
Email: [general@musat.ro](mailto:general@musat.ro)  
Website: [www.musat.ro](http://www.musat.ro)

**Cluj**  
Calea Dorobanților nr. 18-20, Etaj 6  
Cod 400117  
Cluj-Napoca, România

Tel: (40-264) 40.38.08; (40-21) 202.59.99  
Fax: (40-264) 40.38.09  
Email: [general@musat.ro](mailto:general@musat.ro)  
Website: [www.musat.ro](http://www.musat.ro)

Acest raport este un rezumat al celor mai recent publicate acte legislative pe care le considerăm importante pentru clienții și prietenii noștri, precum și pentru mediul de afaceri românesc în general. Raportul nu oferă consiliere legală cu privire la aspecte particulare.

Dacă doriți informații suplimentare și/sau comentarii referitor la aceste acte legislative sau la aspecte legale specifice, vă rugăm să ne contactați.

Pentru a vă dezabona, vă rugăm să trimiteți un e-mail folosind adresa la care primiți newsletterul nostru cu subiectul "DEZABONARE" la [general@musat.ro](mailto:general@musat.ro)

**Răzvan Stoicescu**  
[razvan.stoicescu@musat.ro](mailto:razvan.stoicescu@musat.ro)  
tel: (40-21) 202.59.00

**Anca Buta Mușat**  
[anca.but@musat.ro](mailto:anca.but@musat.ro)  
tel: (40-21) 202.59.00