Legal alert: O noua reglementare cu privire la aplicarea semnaturii electronice la nivelul autorităţilor



Pe 7 aprilie 2020 a fost publicata în Monitorul Oficial Ordonanța de urgența nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în forma electronica la nivelul autorităților și instituțiilor publice (”OUG 38/2020” sau ”Ordonanța”) care reglementeaza reglementeaza cadrul general pentru utilizarea la nivelul autorităților și instituțiilor publice a semnaturii electronice și a documentelor electronice.

Tipuri de semnaturi electronice potrivit legislației europene

Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronica şi serviciile de încredere pentru tranzacţiile electronice pe piaţa interna (Regulamentul eIDAS) stabileşte trei categorii de semnaturi electronice, în funcţie de gradul de încredere al identităţii semnatarului, respectiv semnaturi electronice (i) **simple**, (ii) **avansate** şi (iii) **calificate**.

(i) **Semnatura electronica** înseamna date în format electronic, ataşate la sau asociate logic cu alte date în format electronic şi care sunt utilizate de semnatar pentru a semna.

(ii) **Semnatura electronica avansata** este acea semnatura electronica care (a) face trimitere exclusiv la semnatar; (b) permite identificarea semnatarului; (c) este creata utilizând date de creare a semnaturilor electronice pe care semnatarul le poate utiliza, cu un nivel ridicat de încredere, exclusiv sub controlul sau; şi (d) este legata de datele utilizate la semnare astfel încât orice modificare ulterioara a datelor poate fi detectata.

(iii) **Semnatura electronica calificata** corespunde semnaturilor electronice extinse reglementate de legislaţia din România şi reprezinta o semnatura electronica avansata care este creata de un dispozitiv de creare a semnaturilor electronice calificat şi care se bazeaza pe un certificat calificat pentru semnaturile electronice.

Menţionam ca deşi Legea nr. 455/2001 privind semnatura electronica nu reglementeaza expres semnatura electronica avansata, Regulamentul eIDAS are aplicabilitate directa şi prioritara faţa de dreptul intern.

Emiterea actelor în format electronic de catre anumite autorităţi

Potrivit OUG 38/2020, actele emise în format electronic de autoritățile și instituțiile publice vor fi semnate ca regula cu semnatura electronica calificata.

Ca excepție, tipul de semnatura electronica aplicabila actelor interne emise în format electronic de catre autoritățile și instituțiile publice poate sa fie stabilit de catre fiecare autoritate de la caz la caz.

Potrivit Ordonanței actele prevazute emise în format electronic de autoritățile și instituțiile publice semnate cu **semnatura electronica calificata** (așadar cu semnatura electronica extinsa) sunt asimilate înscrisurilor autentice.

Înscrisul autentic este acel înscris întocmit cu respectarea tuturor solemnităților cerute de lege, fiind obligatoriu de exemplu pentru semnarea actelor translative de proprietate (e.g. contractul de vânzare a unui bun imobil) sau pentru alte tipuri de acte pentru care legea prevede expres aceasta cerința (e.g. mandatul dat în vederea încheierii unui contract de vânzare a unui bun imobil).

Primirea înscrisurile semnate cu semnatura electronica de catre anumite autorități

Potrivit Ordonanței, autoritățile au obligația primirii înscrisurilor semnate cu semnatura electronica.

Autoritățile și instituțiile publice stabilesc tipul de semnatura electronica aplicabila pentru utilizarea de catre persoanele fizice sau juridice a unui serviciu disponibil online prestat de respectivele autorități, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului Regulamentul eIDAS.

Totodata, Ordonanța stabilește ca **înscrisurile semnate cu semnatura electronica avansata**, care sunt transmise prin utilizarea unor mecanisme de autentificare de nivel substanțial sau ridicat, sunt asimilate, în ceea ce privește condițiile și efectele lor, cu înscrisurile sub semnatura privata.

Care sunt masurile preconizate a fi adoptate de autorități potrivit Ordonanței?

•€€€€€€€€ În vederea primirii documentelor electronice, autoritățile și instituțiile publice vor pune la dispoziție portaluri proprii sau vor utiliza astfel de instrumente puse la dispoziție de catre terți;

•€€€€€€€€ În cazul în care primirea documentelor electronice nu se poate realiza prin aceasta modalitate mai sus menționata, autoritățile și instituțiile publice vor utiliza poșta electronica (e-mail).

•€€€€€€€€ Pentru a se asigura transparența, autoritățile și instituțiile publice au obligația sa publice în mediul online, cel mai probabil pe site-urile proprii, informații privind modalitatea acceptata de primire a documentelor electronice, astfel încât persoanele interesate sa cunoasca în avans cum pot comunica cu autoritatea; În situația în care autoritățile accepta primirea documentelor electronic, acestea au obligativitatea de a emite raspuns în aceeași modalitate, excepție facând situația în care exista o cerere contrara din partea persoanei fizice sau juridice în cauza.

•€€€€€€€€ În termen de 15 zile de la data intrarii în vigoare a prezentei Ordonanțe, autoritățile și instituțiile publice vor emite actele administrative necesare pentru a se stabili tipul de semnatura electronica aplicabila pentru utilizarea de catre persoanele fizice sau juridice a unui serviciu disponibil online prestat de respectivele autorități. Ca atare, urmeaza sa se stabileasca daca persoanele fizice sau juridica pot folosi și alte tipuri de semnaturi electronice cu aceleași efecte precum semnatura electronica extinsa și care sunt cerințele fiecarei autorități.

Cui nu se aplica?

OUG 38/2020 **nu se aplica** actelor emise sau primite de catre Parlament, Președintelui României și nici Autoritățile judecatorești (instanțele de judecata, Parchetele sau Consiliul Superior al Magistraturii). Ca atare,

acestea nu au obligația primirii înscrisurilor semnate cu semnatura electronica.