

Consiliul Concurenței: Modul de organizare a licitațiilor pentru deszapezirea drumurilor facilitează înțelegerile dintre firme

Consiliul Concurenței solicită Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR) să îmbunătățească modalitatea concretă de organizare a licitațiilor pentru serviciile de întreținere a drumurilor pe timp de iarnă (dezapezire), astfel încât să se elimine orice posibilitate de trucare a acestora prin înțelegeri între participanți, potrivit unui comunicat al instituției de concurență, remis, marți, AGERPRES.

Astfel, Consiliul solicită Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA (CNAIR) să evite, pe cât posibil, situațiile în care se ajunge la negocieri cu participanții la licitații, având în vedere că de cele mai multe ori, în aceste cazuri, prețurile de atribuire sunt mai mari comparativ cu cele oferite în cadrul procedurilor de licitație deschise.

Ca urmare, CNAIR trebuie să inițieze organizarea licitațiilor deschise cu mai mult timp înainte, ceea ce ar permite derularea tuturor etapelor procedurii și nu să se ajungă în situația de a invoca caracterul de urgență al atribuirii serviciilor (cum e în cazul serviciilor de deszapezire), ceea ce ar impune trecere direct în faza de negociere.

În același timp, CNAIR trebuie să adopte o serie de măsuri pentru a reduce gradul de contestare a licitațiilor, având în vedere că, în urma contestațiilor, se suspendă procedurile, procesul de atribuire a serviciilor întârziind foarte mult. Acest lucru conduce la invocarea caracterului de urgență și, implicit, demararea procedurilor de negociere directă.

Consiliul Concurenței cere, totodată, CNAIR să adopte o serie de măsuri prin care să se asigure respectarea principiilor concurențiale în cadrul procedurilor de licitație și care să nu faciliteze realizarea unei înțelegeri între participanții la licitații.

Astfel, trebuie evitată prezenta simultană a companiilor participante la sediul autorității pe parcursul derulării procedurilor de negociere prin stabilirea unor intervale orare diferite pentru ședințele de negociere cu ofertanții, negocierea tuturor ofertelor depuse de o companie în cadrul intervalului respectiv.

În același timp, Autoritatea de Concurență susține că Formularul de ofertă finală, document care se completează de către ofertant ulterior ședinței de negociere și care reflectă valoarea finală a ofertei financiare, nu trebuie completat în prezenta companiilor concurențe.

Aceste solicitări ale Consiliului Concurenței au rezultat în urma finalizării investigației privind trucarea unor licitații organizate de CNADNR (în prezent CNAIR), în anii 2012 și 2013, în vederea atribuirii serviciilor de întreținere curentă pe timp de iarnă (dezapezire) a drumurilor naționale și autostrăzilor aflate în administrarea Direcției Regionale Drumuri și Poduri Cluj.

Totodată, în cadrul investigației, Consiliul Concurenței a sancționat patru companii (Diferit SRL, Selina SRL, Athos Com SRL, Ritorsa Trans SRL), active în sectorul construcției de drumuri și autostrăzi, cu amenzi în valoare totală de 5,042,540 lei (aproximativ 1,1 milioane euro).

Autoritatea de Concurență a constatat că licitațiile deschise organizate erau fie anulate, ca urmare a depunerii de oferte neconforme/inacceptabile, fie suspendate, ca urmare a contestațiilor depuse, astfel, ajungându-se la atribuirea serviciilor prin proceduri de negociere.

Deși companiile implicate au manifestat un interes crescut pentru procedurile de licitație deschisă, în cadrul fiecărui lot fiind depuse mai multe oferte, în urma suspendării sau anulării licitațiilor, negocierile s-au derulat în lipsa presiunii concurențiale. Astfel, companiile fie au depus oferte fără a se concura, fie au depus oferte pentru mai multe loturi, dar negocierea s-a derulat fără ca participanții să se concureze efectiv.

În această situație, companiile au acționat în mod concertat: contractele au fost adjudecate în cadrul procedurilor de negociere, prin rotație, fiecare dintre cele patru companii, câștigând cel puțin un contract, la preturi mai mari comparativ cu cele ofertate în cadrul procedurilor de licitație deschisă. Pe de altă parte, modalitatea concretă de derulare a negocierilor, care implica prezenta simultană a ofertanților la sediul autorității contractante pentru o perioadă considerabilă de timp, a favorizat comunicarea între companii', a declarat Bogdan Chiritoiu, președintele Consiliului Concurenței.

Sanctiunile au fost aplicate astfel: Diferit - 2.755.562 lei, Selina - 1.329.936 lei, Athos Com - 922.741 lei, Ritorsa Trans - 34.301 lei.