

Consiliul Fiscal avertizeaza: Proiectul rectificarii bugetare consfinteste un derapaj bugetar de proportii

Proiectul rectificarii bugetare consfinteste un derapaj bugetar de proportii, factorii care au condus la acest rezultat sunt dificil de corectat, iar consolidarea bugetara nu este posibila în conditiile mentinerii calendarului actual de aplicare a noii legi a pensiilor, apreciaza Consiliul Fiscal.

Proiectul de rectificare bugetara consemneaza o revizuire descendenta, de o amploare fara precedent de la adoptarea LRFB, a veniturilor totale ale BGC (-18,3 mld. lei), în timp ce cheltuielile bugetare totale se diminueaza doar într-o masura mult mai redusa (-2,1 mld. lei), deficitul bugetar potrivit metodologiei nationale majorându-se astfel cu 16,3 mld. lei pâna la un nivel de 44,7 mld. lei, echivalentul a 4,3% din PIB, sau mai mult cu 1,54 pp fata de nivelul asumat anterior. Astfel, depasirea considerabila a pragului de 3% pentru deficitul bugetar potrivit metodologiei europene, dincolo de care CE poate declansa procedura de deficit excesiv, este iminenta, se arata în opinia Consiliului Fiscal asupra rectificarii bugetare.

Majorarea deficitului bugetar comparativ cu prima rectificare bugetara în cuantum de 16,3 mld. lei are loc în principal ca urmare a reducerii estimarilor privind: încasari din TVA (-3,4 mld. lei), contributi de asigurari sociale (-2,9 mld. lei), taxa pe utilizarea bunurilor ca urmare a neorganizarii în acest an a licitatiei pentru închirierea benzilor de frecventa 5G (-2,4 mld. lei), alte sume primite de la UE pentru programele operationale finantate în cadrul obiectivului convergenta ca urmare a refuzului CE cu privire la decontarea post factum din fonduri europene a unor proiecte finantate initial din fonduri nationale (-1,8 mld. lei), reducerea estimarilor privind veniturile nefiscale (-0,9 mld. lei) precum si majorarea cheltuielilor de asistenta sociala (+3,5 mld. lei) si a celor de capital (+1,1 mld. lei).

Evolutiile observate la nivelul BGC valideaza evaluarea si avertizarile CF formulate în cadrul opiniilor aferente proiectului de buget si primei rectificari bugetare. Diferentele în sensul unui deficit mai ridicat fata de evaluarea anterioara a CF, 4,3% comparativ cu 3,4% – 3,7% din PIB, provin în principal pe partea de venituri din: neorganizarea în acest an a licitatiei pentru închirierea benzilor de frecventa 5G (-2,4 mld. lei), venituri înca si mai reduse fata de proiectia CF din contributi de asigurari sociale (-0,9 mld. lei) ca urmare a încetinerii dinamicii indicatorilor pietei muncii, si încasari mai mici din venituri nefiscale (-0,9 mld. lei). Pe partea de cheltuieli, diferentele au drept sursa cresterea mult peste asteptari a cheltuielilor de asistenta sociala (+2,2 mld. lei fata de estimarea anterioara a CF) si alocari discretionare mai mari în cazul cheltuielilor de capital (+1,1 mld. lei). În plus, economiile anticipate de CF la nivelul cheltuielilor de cofinantare aferente proiectelor cu finantare europeana nu s-au materializat la nivelul scontat (reducere de doar 1,9 mld. lei fata de 2,5 - 3,5 mld. lei, estimarea anterioara a CF).

În concluzie, proiectul celei de-a doua rectificari bugetare consfinteste un derapaj bugetar de proportii, iar principalii factori care au condus la acest rezultat sunt de natura permanenta si, prin urmare, dificil de corectat. Mai mult, în opinia CF, balanta riscurilor cu privire la noua proiectie de sold bugetar este înclinata usor pe partea negativa, respectiv înregistrarea unui deficit bugetar mai ridicat, având drept surse posibile nerealizari la nivelul veniturilor nefiscale si depasiri ale cheltuielilor cu bunuri si servicii. În sens contrar poate actiona o reducere, comparativ cu nivelul bugetat, a cheltuielilor de investitii, în conditiile în care ecartul dintre nivelul planificat si executia la zi este înca relativ ridicat.

În aceste conditii, CF apreciaza ca sunt necesare masuri credibile de consolidare bugetara, considerând atât nivelul actual al deficitului, cât si perspectiva pe termen mediu. Aceasta din urma este influentata considerabil de noua lege a pensiilor care implica cheltuieli suplimentare comparativ cu anul 2019 de 0,7% din PIB în anul 2020, 2,7% din PIB în anul 2021 si respectiv 3,7% din PIB în anul 2022.

Consolidarea bugetara nu este posibila în conditiile mentinerii calendarului actual de aplicare a noii legi a pensiilor si a coordonatelor actuale ale politicii fiscal-bugetare. Aceasta afirmatie are în vedere ipoteza ca nu este credibila o crestere majora si rapida a veniturilor fiscale prin îmbunatatireacolectarii, care sa permita mentinerea actualului calendar de aplicare a legii pensiilor. Proiectul de buget pentru anul 2020 trebuie sa raspunda dezideratului obiectiv de consolidare bugetara prin semnalarea unei schimbari de tendinta, necesara atât din perspectiva apararii echilibrelor macroeconomice si robustetii economiei, cât si din cea a respectarii regulilor fiscale europene si nationale.