

Constructia bugetara pentru anul 2020 se baza pe o mentinere a cresterii economice de 4%

Constructia bugetara pentru anul 2020 se baza pe o mentinere a cresterii economice în jurul mediei de 4% pe termen mediu, în conditiile în care majoritatea institutiilor financiare interne si externe anticipeaza o încetinire a ritmului de crestere din statele Europei Centrale si de Est.

Ministerul Finantelor a pus în dezbatere publica un proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, conform caruia, pentru anul 2020, soldul bugetar este estimat la -3,60% din PIB, iar cheltuielile de personal la 9,7% din PIB., în timp ce pentru anul 2021, soldul bugetar va fi de -3,34% din PIB, iar cheltuielile de personal de 9,4% din PIB.

Mediul extern, în special pentru zona Euro, vizeaza pentru anul 2020 o dinamica economica similara celei din 2019, ceea ce reprezinta un stimul moderat pentru exporturile românești. Evolutia nefavorabila a industriei din anul 2019 a afectat sectoarele integrate în lanturile europene de productie si se înregistreaza nu doar o scadere a productiei, cât si a numarului de angajati în industrie inclusiv în Romania unde, însa, aceasta evolutie a fost mai mult decât compensata de cresterile din servicii si constructii. Toate aceste elemente confirma necesitatea mentinerii echilibrelor economice interne în limite adecvate, dar si a diminuarii incertitudinii asociate politicilor implementate, arata expunerea de motive.

Masurile care stau la baza constructiei bugetare pe anul 2020 si perspectiva 2021-2022, precum si evolutia descendenta a deficitului bugetar pe termen mediu indica tendinta clara de eliminare graduala a politicii fiscale pro-ciclice, anul 2020 fiind primul pas pentru revenirea la tinta de deficit bugetar sub 3% din PIB prevazut în Tratatul de la Maastricht.

Pentru anul 2020, plafonul propus pentru datoria guvernamentala, conform metodologiei UE, este de 45%, luând în considerare eventualele evolutii sub asteptari atât ale indicatorilor macroeconomici, cât si ale pietelor financiare. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2020.

În anul 2020, plafonul privind finantarile rambursabile, care pot fi contractate de catre unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în suma de 1.200 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finantarile rambursabile contractate, sau care urmeaza a fi contractate de catre unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în suma de 1.300.milioane lei fiecare. Valoarea aferenta finantarilor rambursabile, care poate fi autorizata pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritoriala, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garantii de catre Guvern, prin Ministerul Finantelor Publice si de catre unitatile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, este de 8.000 milioane lei.

Bugetul pe anul 2020 a fost construit pe o tinta de deficit bugetar cash estimata la 3,60 % din PIB si deficit ESA estimat la 3,58 % din PIB.

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, a fost elaborat pe baza obiectivelor, masurilor si tintelor prevazute în Strategia fiscal-bugetara pentru perioada 2020-2022.

Materializarea riscurilor privind încetinirea cresterii economice va avea o influenta nefavorabila asupra dinamicii încasarilor bugetare în anul 2020. Desi unele masuri privind îmbunatatirea colectarii pe partea de venituri bugetare

pot aduce la buget resurse semnificative chiar si pe termen scurt, fundamentarea acestor sume va fi evaluata cu multa prudenta de analisti/piete financiare în conditiile în care o îmbunatatire convingatoare a colectarii nu poate fi argumentata pe baza datelor din anii precedenti.

Constructia bugetara pentru anul 2020 si perspectiva 2021-2022 a avut la baza masurile de relaxare fiscala începute în perioada 2015-2017 în scopul stimulării cresterii economice (noul Cod fiscal si majorările salariale si ale unor drepturi de natura asistentei sociale) si continuate prin actele normative adoptate în anul 2018, dar si masurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2019, care vor influenta cadrul macroeconomic si indicatorii bugetari pe orizontul 2020-2022.

De asemenea proiectia bugetara pentru anul 2020 si perspectiva 2021-2022 are la baza obiectivele si masurile prevazute în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.22/2019, precum si prognoza de toamna a indicatorilor macroeconomici elaborate de Comisia Nationala de Strategie si Prognoza

La estimarea veniturilor si cheltuielilor bugetare pentru perioada 2020-2022 s-au avut în vedere urmatoarele masuri: actualizarea nivelului accizei specifice pentru tigarete, respective cresterea acesteia de la 366,147 lei/1.000 tigarete la 386,377 lei/1.000 tigarete, având în vedere ca potrivit Codului fiscal, acciza specifica pentru tigarete se determina pe baza pretului mediu ponderat de vânzare cu amanuntul, a procentului legal aferent accizei ad valorem si al accizei totale; cresterea nivelului accizei totale pentru tigarete de la 483,74 lei/1.000 tigarete la 503.97 lei/1.000 tigarete, începând cu 1 ianuarie 2020, astfel încât sa fie respectate prevederile art. 10 alin. (2) din Directiva 2011/64/UE privind structura si ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, respectiv acciza globala pe tigarete sa reprezinte cel putin 60% din pretul mediu ponderat de vânzare cu amanuntul al tigaretelor eliberate pentru consum; eliminarea mecanismului platii defalcate a TVA în vederea compatibilizării cu acquis-ul comunitar în domeniu; executarea silita a sumelor existente în contul de TVA se va aplica în mod corespunzator de catre institutiile de credit, în limita sumei totale a obligatiilor bugetare, astfel cum aceasta este individualizata în adresa de înfiintare a popririi; începând cu 1 ianuarie 2020, indemnizatiile lunare pentru functiile de demnitate publica si functiile asimilate acestora, prevazute în anexa IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificarile si completarile ulterioare, se mentin la nivelul aferent lunii decembrie 2019; valoarea indemnizatiei de hrana se mentine la nivelul din anul 2019; începând cu luna ianuarie 2020, cuantumul lunar al indemnizatiei de merit se mentine la nivelul de 6.240 lei; interzicerea cumulul pensiei cu salariul în institutii publice, pentru pensionarii care beneficiaza de drepturi de pensie platite din fonduri publice; asigurarea a 2% din PIB pentru aparare.

Scenariul macroeconomic pentru perioada 2020-2022 si indicatorii bugetari prevazuti în proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 si în Strategia fiscal-bugetara pentru perioada 2021-2022 au fost estimati pe baza legislatiei în vigoare.

În Strategia fiscal – bugetara pentru perioada 2020-2022 contine cadrul fiscal-bugetar, respectiv indicatorii bugetari prevazuti la art.29 alin.(1) lit. a)-i) pentru doi ani bugetari anteriori respectiv 2018 si 2019, pentru anul 2020 si anii 2021 -2022.