

Sesizarile asupra modificarilor aduse Legii concurentei, pe agenda CCR

Curtea Constitutionala a Românie (CCR) are pe agenda de miercuri sesizarile privind modificarile aduse Legii concurentei si modului de alegere a conducerii Consiliului Concurentei.

Presedintele Klaus Iohannis a transmis CCR o sesizare de neconstitutionalitate a Legii pentru aprobarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 39/2017 privind actiunile în despagubire în cazurile de încălcare a dispozitiilor legislatiei în materie de concurenta, precum si pentru modificarea si completarea Legii concurentei 21/1996.

"Prin modul în care a fost adoptata, precum si prin continutul normativ, legea criticaata contravine unor norme si principii constitutionale", arata seful statului.

Legea a fost transmisa de Parlament spre promulgare pe 21 aprilie.

Şeful statului sustine ca Senatul - în calitate de prima Camera competenta - a adoptat, în octombrie 2017, acest act normativ cu încălcarea Constitutiei, prin depasirea termenului de 30 de zile în care aceasta se putea pronunta asupra OUG nr. 39/2017.

"În data de 3 octombrie 2017, Senatul a adoptat proiectul de lege privind aprobarea OUG nr. 39/2017, aceasta forma având un articol unic cu patru puncte cuprinzând modificari si completari ale dispozitiilor Legii nr. 21/1996. Ca urmare a celor 11 noi interventii legislative adoptate si tinând seama de raportul comun al Comisiei pentru industrii si servicii, respectiv al Comisiei juridice, de disciplina si imunitati, în sedinta din data de 7 noiembrie 2018, plenul Camerei Deputatilor a votat în sensul ca pentru toate acestea competenta decizionala apartine Senatului, în acest mod făcând o gresita aplicare a dispozitiile art. 75 alin. (5) din Constitutie", explica Iohannis.

Presedintele sustine ca s-a încălcat principiul bicameralismului. Astfel, el arata ca actul normativ în forma adoptata în noiembrie 2018 de Camera Deputatilor cuprinde 24 de puncte noi, dispozitii care modifica sau completeaza reglementari din Legea nr. 21/1996 si care se refera, printre altele, la compunerea Plenului Consiliului Concurentei si conditiile de întrunire a acestuia, mandatul membrilor, vacanta functiei de presedinte, veniturile proprii realizate de institutie, executia bugetara, sanctiunile aplicate de Consiliul Concurentei, instituirea unei pensii de serviciu pentru membrii Plenului.

El afirma ca dispozitiile suplimentare din forma Camerei Deputatilor la legea sesizata au fost adoptate de Senat cu încălcarea art. 75 din Legea fundamentala, într-o gresita aplicare, actul normativ fiind întors la Senat desi niciuna dintre aceste prevederi nu intrau în competenta decizionala a acestei Camere.

Presedintele Iohannis indica faptul ca prin OUG nr. 39/2017 se transpune Directiva 2014/104/UE ce permite exercitarea actiunilor în despagubire de catre persoanele prejudiciate prin încălcari ale dispozitiilor legislatiei în materie de concurenta, asigurându-le, totodata, o protectie similara pe piata interna, iar având în vedere obiectul de reglementare era necesara consultarea Consiliului Economic si Social (CES), însa nu s-a solicitat un aviz al acestuia.

Potrivit sefului statului, conditia din legea criticaata "sa nu fie incapabila ori sa nu fi fost condamnata pentru infractiuni contra patrimoniului prin nesocotirea încrederii, infractiuni de coruptie, delapidare, infractiuni de fals în înscrisuri, evaziune fiscala, infractiuni prevazute de Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea si sanctionarea spalarii banilor, precum si pentru instituirea unor masuri de prevenire si combatere a finantarii terorismului, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, sau pentru infractiunile prevazute de prezenta lege ori alte

infracțiuni savârșite cu intenție, pentru care legea prevede o pedeapsă cu închisoarea de 3 ani sau mai mare" contravine dispozițiilor Constituției, întrucât instituie o decădere perpetua din dreptul de a ocupa funcția de membru al Consiliului Concurenței.

El arată și că norma potrivit căreia "funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței pot fi percheziționați, reținuți sau arestați preventiv numai cu acordul președintelui Consiliului Concurenței" instituie un privilegiu "nejustificat" și încalcă principiul egalității în drepturi prevăzut de Legea fundamentală.

"Considerăm că opțiunea legiuitorului prin care se instituie condiția acordului președintelui Consiliului Concurenței în cazul percheziționării, reținerii ori arestării preventive pentru funcționarii publici de specialitate ai Consiliului Concurenței nu are ca fundament un criteriu obiectiv și rațional, excedează necesității protecției funcției publice și nu poate avea valoarea unei garanții a îndeplinirii prerogativelor legale", se subliniază în sesizarea de neconstituționalitate.

Președintele Iohannis mai susține că noțiunile de "funcții publice de specialitate" sau de "membri inactivi" sunt neclare și că prevederile referitoare la acestea nu se corelează cu cele ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Șeful statului arată, de asemenea, că legea modifică durata mandatului actualilor membri ai Consiliului Concurenței și statutul acestora dobândit la data începerii mandatului, aspect ce contravine Constituției.

Președintele Iohannis menționează și că dispozițiile potrivit cărora, "în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Camera Deputaților și Senatul vor demara procedurile pentru numirea membrilor Consiliului Concurenței, iar la data depunerii jurământului de către membrii Consiliului Concurenței încetează mandatele de membru al Consiliului Concurenței aflate în exercițiu" echivalează cu o încălcare a Directivei (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 și a Constituției.

Șeful statului solicită CCR să admită sesizarea sa și să constate că este neconstituțională în ansamblu Legea pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 39/2017 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

Sesizări asupra actului normativ au mai formulat Partidul Național Liberal și Senatul.