

Ce modificari au fost aduse Legii privind publicitatea mobiliara?



În luna septembrie 2020, o noua forma a Legii privind publicitatea mobiliara a intrat în vigoare. Legea nr. 297/2018 privind Registrul Național de Publicitate Mobiliara și pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2000 privind unele masuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronica de Garanții Reale Mobiliara a fost modificata și completata prin Legea nr. 196/2020, denumirea actuala fiind Legea privind publicitatea mobiliara.

Registrul național de Publicitate Mobiliara (“*RNPM*”) a fost constituit ca un sistem de evidenta a prioritatii ipotecilor mobiliare si de publicitate, structurat pe persoane și bunuri mobile, în care se efectueaza înregistrarea operațiunilor privind ipotecile mobiliare, a operațiunilor asimilate acestora, a înscrisurilor sub semnatura privata care sunt titluri executorii în condițiile legii, a altor drepturi prevazute de lege, precum si publicitatea actelor si operatiunilor juridice prevazute de lege.

O modificare esențială este cea de la art. 4 alin. (3) din Lege care instituie o condiție de executorialitate cu privire la înscrisurile sub semnatura privata valabil încheiate si care au caracter de titlu executoriu, în baza legii, în sensul **ca pot fi puse în executare numai sub conditia înscrierii în RNPM.**

Modificarea pare sa atraga cu sine o aplecare asupra actelor juridice ce vor fi înscrise în RNPM. Printre înscrisurile sub semnatura privata carora legea le confera caracter executoriu se pot enumera: contracte de locațiune a bunurilor mobile, contracte de arenda a bunurilor mobile agricole, contracte de depozit, contracte de leasing, contracte de credit, titluri de credit precum cambie, bilet la ordin, cec etc.

Dispoziția legala astfel cum a fost modificata va genera aplicari diferite, urmând a se tranșa în practica ce înscrisuri sub semnatura privata sunt avute în vedere de legea modificatoare.

Dintr-o perspectiva practica, din verificarile care se pot efectua pe site-ul Registrului, se observa ca nu exista formulare specifice privind înscrierea în Registru a înscrisurilor sub semnatura privata.

În lumina noilor dispoziții din Legea privind publicitatea mobiliara, în masura în care contractele reprezentând și titluri executorii, avute în vedere de lege, încheiate ulterior datei de 11 septembrie 2020 nu sunt înscrise în Registru, acest lucru ar însemna ca nu vor putea fi puse în executare, în lipsa îndeplinirii acestei formalități, de părțile interesate din contract.

Interesant este ca noua dispoziție nu indica momentul în care ar trebui efectuata înscrierea în Registru, putând a se înțelege ca formalitatea poate sa fie efectuata oricând de la data încheierii titlului și înainte de executarea lui.

Va fi de urmarit evoluția jurisprudenței în acest domeniu pentru spețe în care s-ar începe o executare silita mobiliara în lipsa înscrierii titlului în RNPM, iar debitorul ar invoca pe calea contestației la executare, ca motiv de nulitate a executării, tocmai lipsa acestei formalități.

Se va pune problema daca instanțele vor accepta o înscriere în RNPM ulterioara începerii executării silite sau a introducerii contestației, salvgardând procedura, sau, dimpotriva, o vor anula.

Apreciem totuși ca modul imperativ de redactare a acestui articol din legea de modificare ar trebui sa duca la o anulare a respectivei proceduri de executare silita. Raționamentul în acest sens provine din faptul ca titlul pus în executare ar fi practic lipsit de unul dintre elementele constitutive al acestui caracter executoriu - înscrierea în Registru.

Cu toate acestea, nimic nu va împiedica creditorul sa faca înregistrarea la un moment ulterior anularii procedurii de executare și sa reia procedura execuționala în condiții de legalitate în termenul de prescripție.

Apreciem ca aceasta modificare va atrage orientari practice diferite și dificultăți în executarea silita a titlurilor executorii pentru bunuri mobile.

Prevederi privind autoritațile - operatori de drept

O modificare interesanta este cea prevazuta de art. 8, la alineatul 2, în care se prevede ca sunt ***operatori de drept autoritațile desemnate în acest sens prin acte normative cu putere de lege, exclusiv pentru creanțele fiscale și alte creanțe ale statului.***

Din aceasta modificare pare sa se desprinda o chestiune practica relevanta în materia executării creanțelor fiscale și altor creanțe ale statului, și anume obligația autoritaților fiscale de a face aceste înscrieri ale titlurilor înainte de a trece la o executare silita.

Va fi interesant de urmarit orientarea în practica a instanțelor de contenios fiscal, și anume daca, în situația unei executari silite facuta de o autoritate fiscala, în lipsa titlului înscris în Registru, vor aprecia ca acesta este lovita de nulitate sau nu.

Sanțiuni pentru operatorii/agenții care nu respecta prevederile legii

O alta noutate a legii este faptul ca pentru **operatorul/ agentul autorizat s-a introdus sancțiunea** constând în **retragerea autorizarii operatorului/a acordului la împuternicire a agentului respectiv**, ca o consecința a încălcării interdicției instituite prin alin. (1) și (2) art. 2:

- o Nu poate efectua înregistrarea formularelor de aviz de înscriere în Registru operatorul/agentul autorizat care este parte în contractul/operatiunile asimilat(e) care sta/stau la baza înscrierii sau în avizul de înscriere [...],
- o Înțelegerile dintre operatori sau agenti privind înregistrarea exclusiva si reciproca în Registru sunt considerate practici anticoncurențiale si sunt interzise.

De asemenea, prin Legea de modificare se stipuleaza faptul ca actele emise de Ministerul Justiției, în calitate de Autoritate de Supraveghere a Registrului Național de Publicitate Mobiliara sunt **ordine -acte administrative-** ce pot fi atacate de partea interesata în instanța în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, fara a fi însa obligatorie parcurgerea procedurii prealabile.

Taxe majorate

Un alt aspect important de menționat este faptul ca, din data de 06.11.2020, **se majoreaza de 10 ori taxele pentru fiecare autorizație și pentru fiecare reautorizare**, respectiv de la 200 de lei, la 2000 de lei și totodata, se majoreaza taxele pe care solicitanții serviciilor de înregistrare în Registru a **avizelor de înscriere** le vor achita.

De asemenea, nu este de omis faptul ca avizul stins dintr-o eroare se poate reactiva la sesizarea oricarei persoane interesate sau din oficiu în termen de cel mult doua zile lucratoare de la data constatarii.