

Curtea de Conturi a efectuat auditul performantei în cadrul proiectului privind reforma sistemului judiciar

Curtea de Conturi a efectuat un audit al performantei privind economicitatea, eficienta si eficacitatea utilizarii fondurilor alocate în cadrul proiectului privind reforma sistemului judiciar la Ministerul Justitiei, în urma caruia a constatat îndeplinirea în întregime a doua dintre cele patru obiective ale proiectului, conform unui comunicat al institutiei.

Astfel, din evaluarea gradului de implementare a componentelor proiectului a rezultat ca au fost complet realizate consolidarea capacitatii administrative a instantelor si dezvoltarea institutionala a institutiilor judiciare, în timp ce reabilitarea infrastructurii instantelor si sprijinirea gestiunii informatiilor la instante nu au fost realizate în totalitate.

În ceea ce priveste reabilitarea infrastructurii instantelor, auditul remarca faptul ca au fost reabilitate 16 obiective de investitii din cele 19 planificate, celelalte trei care nu au fost finalizate în totalitate fiind finantate în continuare din fondurile altui împrumut si de la bugetul de stat.

Printre cauzele care au dus la nerealizarea obiectivelor se numara nerespectarea termenelor, întârzierile înregistrate la încheierea contractelor de lucrari civile, dar si la receptiile la terminarea lucrarilor. Pregatirea proiectului a fost deficitara în ceea ce priveste obiectivele de investitii si a generat întârzieri în implementare, termenele negociate initial fiind nerealiste si nerealizabile.

În cadrul componentei privind consolidarea capacitatii administrative a instantelor s-a retinut elaborarea si implementarea celor patru noi Coduri judiciare, stabilirea standardelor pentru asigurarea si monitorizarea eficientei activitatii instantelor, crearea sistemului de monitorizare a ratei de solutionare a dosarelor.

Curtea de Conturi mentioneaza ca introducerea înregistrarii audio a sedintelor de judecata la nivelul tuturor instantelor este o realizare notabila în sensul sprijinirii gestiunii informatiilor la instante.

"Pe de alta parte, realizarea Sistemului integrat de management al resurselor (RMS) a lasat de dorit. La momentul derularii misiunii, echipa de audit a avut rezerve în a confirma eficacitatea RMS, în contextul în care acesta nu era operational", se spune în comunicat.

În cadrul componentei privind dezvoltarea institutionala a institutiilor judiciare, auditul a evidentiat, între altele, serviciile de consiliere si consultanta de care a beneficiat Ministerul, sprijinirea Institutului National al Magistraturii si a Şcolii Nationale de Grefieri în demersul de introducere a platformelor e-learning, implementarea sistemului de management al calitatii de catre CSM, elaborarea primului Cod român integrat de insolventa.

Auditul mentioneaza ca, fiind vorba de o reforma a sistemului de justitie începuta în scopul îndeplinirii conditiilor pentru aderarea României la UE, se poate spune ca eforturile financiare si umane au condus la o evolutie pozitiva în acest domeniu, împrumutul BIRD contribuind la finantarea reformei în sistemul de justitie.

Pe de alta parte, CC precizeaza ca problemele de economicitate, eficienta si capacitate institutionala în implementarea proiectului, evidentiate în urma misiunii de audit, nu pot fi neglijate. Recomandarile emise, care se regasesc la finalul sintezei, ar trebui sa reprezinte, în opinia auditorilor, puncte de plecare spre un management de proiect mai performant la nivelul institutiilor beneficiare.

Proiectul privind Reforma Sistemului Judiciar a fost elaborat în etapa de preaderare a României la Uniunea Europeană, când la nivel național au fost luate deciziile necesare procesului de aderare la blocul comunitar, cu îndeplinirea angajamentelor asumate de România pe parcursul negocierilor.

Obiectivul proiectului a vizat sporirea eficienței instanțelor și îmbunătățirea responsabilizării sistemului judiciar, având ca rezultat reducerea corupției și sporirea transparenței actului de justiție.

Valoarea proiectului a fost de 142 milioane de euro, din care 110 milioane de euro au provenit dintr-un împrumut acordat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), iar 32 milioane de euro din contribuția națională. Potrivit prevederilor acordului de împrumut, proiectul avea ca termen de finalizare 1 octombrie 2010. Întrucât proiectul nu a fost finalizat la data preconizată, prevederile acordului de împrumut au fost modificate și completate prin amendamente, în acord cu banca, ultimul termen de tragere fiind 31 martie 2017.

Astfel, perioada de implementare a proiectului (2006 - 2017) s-a întins pe aproximativ 12 ani în loc de 4 ani. Acțiunea de audit s-a desfășurat în anii 2019 - 2020 și a vizat perioada derulării Proiectului, respectiv 2006 - 2017, precum și actualizarea obiectivelor nefinalizate. Auditul s-a realizat la nivelul Ministerului Justiției, dar și la alte instituții publice din domeniu, respectiv: Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Public-Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Inspectoria Judiciară, Administrația Națională a Penitenciarelor, Curtea de Apel București, Curtea de Apel Pitești, Tribunalul București, Tribunalul Ilfov, Tribunalul Prahova, Tribunalul Dolj, Tribunalul Pitești.