

Noi reglementari pentru descentralizarea fondurilor europene, adoptate luni de Guvern

Guvernul a adoptat în sedinta de luni noi reglementari pentru descentralizarea fondurilor europene si stabilirea cadrului financiar general în perioada de programare 2021-2027.

Astfel, conform unui comunicat al Ministerului Investitiilor si Proiectelor Europene, Executivul a aprobat: Ordonanta de urgenta pentru modificarea si completarea unor acte normative în vederea gestionarii fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltarii regionale; Hotarârea de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiara a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranzitie justa; Hotarâre a Guvernului pentru modificarea art. 10 alin. (2) din Hotarârea Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operatiunilor finantate prin Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul social european si Fondul de coeziune 2014-2020.

Ordonanta de urgenta pentru modificarea si completarea unor acte normative în vederea gestionarii fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltarii regionale, adoptata în sedinta de luni completeaza cadrul legal necesar exercitarii de catre Agentiile pentru Dezvoltare Regionala (ADR) a atributiilor care deriva din îndeplinirea calitatii de autoritate de management (AM) în domeniul dezvoltarii regionale precum si în domeniul prevenirii, constatarii si sanctionarii neregulilor.

"Actul normativ are în vedere ca ADR sa fie de deplin functionale în cel mai scurt timp, pentru a evita eventuale întârzieri în demararea implementarii programelor operationale regionale si, totodata, riscul de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile cu aceasta destinatie", se mentioneaza în comunicat.

Prin solutiile legislative prevazute, ordonanta permite ca deciziile luate de catre ADR în procesul de gestionare si control al programelor operationale regionale sa aiba forta juridica obligatorie pentru solicitanti, beneficiari sau alte entitati cu care intra în raporturi juridice în exercitarea functiilor.

Calitatea de autoritate de management pentru ADR va fi exercitata în regim de putere publica, agentiile fiind asimilate institutiilor publice, iar actele emise în realizarea functiilor de vor fi asimilate actelor administrative, putând fi supuse controlului în conditiile legii contenciosului administrativ.

Printre atributiile care vor reveni ADR, conform actului normativ, se numara: atributii de verificare si control a modului de implementare a operatiunilor; constatarea abaterilor de la legislatia aplicabila si emiterea titlurilor de creanta în conformitate cu legislatia aplicabila domeniului prevenirii, constatarii si sanctionarii neregulilor; îndeplinirea calitatii de furnizor de ajutor de stat si de minimis; recuperarea creantelor stabilite în aplicarea legislatiei privind neregulile; încheierea contractelor de finantare în cadrul programului operational gestionat.

În ceea ce priveste cadrul financiar general aplicabil proiectelor finantate din Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus si Fondul pentru o tranzitie justa, Normele metodologice de aplicare prevazute în actul normativ adoptat luni reglementeaza cadrul financiar general pentru gestionarea asistentei financiare nerambursabile, precum si a prefinantarii si cofinantarii aferente acestei asistente, pentru a asigura un management financiar eficient al acestor fonduri, în perioada de programare 2021-2027.

Principiile stabilite pentru derularea fluxurilor financiare sunt similare celor implementate în perioada de programare 2014-2020, asigurând astfel cadrul necesar pentru implementarea proiectelor finantate din bani

europeni si facilitând, totodata, o absorbtie corespunzatoare a acestor fonduri.

Principalele dispozitii vizeaza: modul în care se realizeaza programarea bugetara a sumelor reprezentând contravaloarea fondurilor europene si a celor destinate contributiei publice nationale; detalierea fluxurilor financiare precum si modul în care beneficiarii proiectelor finantate din fonduri europene trebuie sa reflecte sumele aferente acestor proiecte în evidenta contabila proprie; descrierea mecanismului de acordare, justificare si restituire a prefinantarii acordate beneficiarilor, inclusiv în cazul proiectelor implementate în parteneriat; conditiile care trebuie îndeplinite cumulativ pentru ca sumele reprezentând prefinantarea sa fie transferate beneficiarilor; cerintele care trebuie îndeplinite de un beneficiar pentru a putea solicita si primi sumele aferente transelor de prefinantare; verificarea de catre autoritatile de management a cheltuielilor declarate de beneficiar în cererea/cererile de rambursare depuse, în scopul autorizarii cheltuielilor eligibile; descrierea mecanismului de acordare si de justificare/recuperare a ratei forfetare pentru proiectele pregatite în cadrul Programului Operational Infrastructura Mare si finantate în cadrul Programului Operational Dezvoltare Durabila ca proiecte noi sau ca proiecte etapizate.

De asemenea, acestea mai prevad: descrierea mecanismului aplicabil cererilor de plata; angajarea, lichidarea si ordonantarea cheltuielilor efectuate la nivelul programelor operationale, prin stabilirea atributiilor autoritatilor de management/organismelor intermediare în ceea ce priveste toate fazele procedurale; stabilirea unor prevederi specifice fluxurilor financiare necesare functionarii Agentiilor de Dezvoltare Regionala ca autoritati de management pentru Programele operationale regionale; modul de derulare a proiectelor în parteneriat; modalitatea de restituire de catre beneficiari a sumelor individualizate în deciziile de reziliere a contractului de finantare; stabilirea conturilor aferente derularii fondurilor europene si a contributiei publice nationale totale; modelul formularelor care urmeaza a fi utilizate de catre beneficiari si/sau autoritatile implicate în sistemul de gestionare.

De asemenea, Guvernul a stabilit si regulile de eligibilitate a cheltuielilor pentru achizitia de autovehicule sau alte mijloace de transport efectuate în cadrul operatiunilor finantate prin Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul social european si Fondul de coeziune 2014-2020, în conformitate cu modificarile aduse în legislatie normativelor de cheltuieli pentru autoritatile administratiei publice si institutiile publice.