

CCR: Legea privind conditiile suplimentare la ocuparea posturilor didactice ce necesita avize suplimentare, discutata pe 12 octombrie

Curtea Constitutionala a României a amânat, miercuri, pentru 12 octombrie, discutarea sesizarii presedintelui Klaus Iohannis în legatura cu Legea privind conditiile suplimentare la ocuparea posturilor didactice ce necesita atestate si avize suplimentare, care a fost trimisa la promulgare pe 1 iulie.

Actul normativ, care modifica si completeaza Legea Educatiei nationale 1/2011, implementeaza o serie de masuri de încurajare a învățământului de arta si sportiv, pe de o parte, si impune conditii suplimentare pentru ocuparea posturilor didactice care necesita atestate si avize suplimentare, pe de alta parte.

"Consideram ca, prin continutul sau normativ, legea dedusa controlului de constitutionalitate contravine unor principii constitutionale, precum cele referitoare la claritatea si calitatea normelor, la securitatea raporturilor juridice, dar si la egalitatea în drepturi a cetatenilor", se arata în sesizarea adresata CCR.

Legea impune personalului didactic, în anumite cazuri, respectiv la disciplina Religie, la pregatirea/instruirea practica din domeniul 'Transporturi/Conducerea autovehiculelor', la discipline teologice, la liceele militare, în unitatile de învățământ preuniversitar din sistemul de aparare, de informatii, de ordine publica si de securitate nationala si unitatile de învățământ subordonate Ministerului Justitiei, la liceele cu profil pedagogic, pentru calificarile educator-puericultor, educatoare sau învățator, sa prezinte o serie de avize/documente justificative/acord din partea unor tertе entitati, fie autoritati publice, fie persoane juridice de utilitate publica - cultele recunoscute oficial de stat, dupa caz.

"Dintr-o prima perspectiva, în ceea ce priveste natura juridica a avizelor ce trebuie obtinute de catre solicitanti în cadrul procedurii de ocupare a posturilor didactice respective, aceasta este neclara, întrucât nu rezulta care sunt efectele obtinerii/neobtinerii lor, mai precis daca acestea au natura unui aviz conform sau a unui aviz consultativ, pentru solicitanti, respectiv pentru angajatori. Mai mult, nu este clar în ce masura neobtinerea acestor avize favorabile afecteaza posibilitatea cadrelor didactice de a ocupa acele posturi, în virtutea dreptului de a participa la mobilitatea de personal, astfel cum acest drept este consacrat prin Legea nr. 1/2011. Dintr-o alta perspectiva, textul creeaza o situatie neclara si prin utilizarea notiunii de aviz în unele situatii, respectiv de acord, în altele, fara a detalia o distinctie între cele doua tipuri de acte", precizeaza Iohannis.

El indica si faptul ca dispozitiile introduse prin legea critica nu sunt corelate nici cu prevederile altor acte normative care reglementeaza predarea disciplinei Religie - Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasa si regimul general al cultelor.

"Un alt aspect de natura sa afecteze dreptul solicitantilor de a participa la concurs si de a ocupa un post este legat de lipsa stabilirii exprese a unor criterii de acordare a unor termene pentru emiterea avizelor/acordurilor solicitate, precum si a modalitatii de contestare a acestora, dar si a procedurii de urmat în caz de refuz de acordare a avizelor/acordurilor. În lipsa unor atare dispozitii, destinatarii normei sunt în imposibilitatea de a-si adapta conduita. Prin modul defectuos de legiferare, solutia legislativa adoptata de Parlament creeaza o incertitudine juridica referitoare la dreptul personalului didactic de a valorifica ocuparea unui post viabil, potrivit principiului mobilitatii cadrelor didactice. Astfel, posibilitatea fiecarui solicitant de a ocupa posturile respective, de a se conforma obligatiilor legale si de a beneficia de drepturile cuvenite este incerta din cauza contrarietatii legislative create prin norma juridica", explica presedintele.

În opinia sa, legiuitorul a nesocotit principiul securitatii juridice consacrat de Constitutie.

Iohannis critica si prevederea conform careia pentru ocuparea posturilor didactice/catedrelor vacante/rezervate de la clasele/grupele din profilul pedagogic, de la liceele cu profil pedagogic, calificarile educator-puericultor, educatoare sau învator, spre deosebire de alte profiluri din învățământul liceal, precum cele din filiera teoretică, tehnologică sau chiar si vocatională, solicitantii, inclusiv cadrele didactice titulare, trebuie sa prezinte acordul directorului liceului pedagogic eliberat în baza criteriilor stabilite de consiliul de administratie al unitatii de învățământ, avizat de inspectorul școlar care coordonează activitatea liceelor pedagogice.

El apreciază ca tratamentul juridic diferentiat este unul nejustificat, nefiind fundamentat pe criterii obiective si rationale. Prin această prevedere se instituie o discriminare a solicitantilor, nejustificată de criterii obiective si rationale, aspect contrar Constitutiei, transmite seful statului.

Presedintele Iohannis solicita CCR sa admita sesizarea de neconstitutionalitate si sa constate ca legea este neconstitutionala.