

Comisia anunța orientări privind practicile de excludere abuzivă și prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență

Comisia Europeană a lansat luni o cerere de contribuții prin care solicită feedback referitor la adoptarea Orientărilor privind practicile de excludere abuzivă ale întreprinderilor dominante.

În paralel, Comisia a publicat o comunicare (și o anexă) prin care modifică Orientările sale din 2008 privind prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență în ceea ce privește practicile de excludere abuzivă, informează un comunicat al Executivului comunitar.

Pachetul de luni este prima inițiativă majoră de politică în domeniul normelor privind abuzul de poziție dominantă (articolul 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, "TFUE") lansată de Comisie după anul 2008. Pachetul urmărește să garanteze ca normele privind abuzul de poziție dominantă sunt clare și eficiente și se aplică cu rigurozitate în beneficiul consumatorilor europeni și al economiei în general.

Articolul 102 din TFUE este unul dintre putinele domenii ale dreptului european al concurenței a cărui aplicare nu este clarificată prin orientări specifice. Asigurarea respectării acestui articol este totuși esențială pentru a se garanta o concurență efectivă și a li se oferi consumatorilor posibilitatea de a beneficia de avantajele create de piețele concurențiale. Prin urmare, Comisia a publicat luni o cerere de contribuții în vederea adoptării Orientărilor privind aplicarea articolului 102 din TFUE în cazul practicilor de excludere.

Inițiativa urmărește să reflecte jurisprudența instanțelor UE, precum și experiența vastă dobândită de Comisie în ceea ce privește asigurarea respectării articolului 102 din TFUE. Orientările vor viza asigurarea unei securități juridice sporite pentru consumatori, întreprinderi, autoritățile naționale de concurență și instanțele naționale.

Toate părțile terțe interesate au la dispoziție patru săptămâni pentru a prezenta observații în cadrul cererii de contribuții. Comisia intenționează să publice un proiect de orientări pe care să îl supună unei consultări publice până la jumătatea anului 2024, astfel încât să adopte noile orientări în 2025. În momentul în care va adopta aceste noi orientări, Comisia va retrage Orientările din 2008 privind prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență, astfel cum au fost modificate prin comunicarea de luni.

Până la adoptarea orientărilor finale, Comisia oferă anumite clarificări cu privire la abordarea sa pentru a stabili dacă este necesar să inițieze cu prioritate proceduri în cazurile de practici de excludere.

Prin urmare, Comisia a adoptat o comunicare prin care modifică anumite părți ale orientărilor din 2008. De exemplu, comunicarea clarifică faptul că, pe piețele caracterizate de efecte de rețea sau de alte bariere importante la intrare, Comisia poate investiga dacă practicile unei întreprinderi dominante sunt capabile să blocheze accesul concurenților care nu sunt (încă) la fel de eficienți ca întreprinderea dominantă. În plus, comunicarea clarifică faptul că pot fi investigate cazurile în care o întreprindere dominantă impune condiții inechitabile de acces unui anumit factor de producție (asa-numitul "refuz implicit de furnizare a accesului"), chiar dacă nu există dovezi că un astfel de factor de producție este indispensabil.

Modificările reflectă evoluțiile semnificative înregistrate la nivelul jurisprudenței instanțelor UE cu privire la articolul 102 din TFUE și, în consecință, la nivelul practicii Comisiei de aplicare a normelor de concurență, ținând totodată seama de situația pieței. Scopul acestor modificări de a spori transparența cu privire la principiile care stau la baza priorităților Comisiei în materie de aplicare a normelor de concurență în ceea ce privește practicile de excludere abuzivă, în concordanță cu principiul bunei administrări.

Articolul 102 din TFUE interzice abuzul de pozitie dominanta care poate afecta comerțul în cadrul UE și poate împiedica sau restrânge concurența. Punerea în aplicare a acestei dispozitii este definită în Regulamentul privind normele antitrust (Regulamentul nr. 1/2003 al Consiliului), care poate fi aplicat și de autoritățile naționale de concurență.

La 5 decembrie 2008, Comisia a adoptat Comunicarea Comisiei - Orientări privind prioritățile Comisiei în aplicarea articolului 82 din Tratatul CE (în prezent articolul 102 din TFUE) la practicile de excludere abuziva ale întreprinderilor dominante. Orientările din 2008 privind prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență stabilesc prioritățile în acest sens ale Comisiei în ceea ce privește practicile de excludere abuziva ale întreprinderilor dominante, pentru a oferi mai multă claritate și previzibilitate cu privire la cadrul general de analiză aplicat de Comisie pentru a stabili dacă este oportun să inițieze cu prioritate proceduri în anumite cazuri de practici de excludere. Orientările din 2008 privind prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență au contribuit la promovarea unei abordări axate pe efectele potențiale ale unui presupus comportament abuziv, utilizând analiza dinamicii pieței (asa-numita "abordare bazată pe efecte").

De la adoptarea orientărilor din 2008, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat 32 de hotărâri privind practicile de excludere abuziva. Aceasta jurisprudență bogată a confirmat abordarea Comisiei bazată pe efecte în ceea ce privește articolul 102 din TFUE și a clarificat în mod substanțial domeniul de aplicare al normelor.

Directia Generala Concurență a publicat luni și o sinteză politică intitulată "O abordare dinamică și funcțională, bazată pe efecte, a articolului 102 din TFUE", care explică mai detaliat contextul lansării inițiativei privind orientările, precum și modificările pe care comunicarea le aduce Orientărilor din 2008 privind prioritățile în materie de aplicare a normelor de concurență.

În special, sinteza politică subliniază modul în care jurisprudența instanțelor UE a clarificat norma materială pentru aplicarea articolului 102 din TFUE și abordează mai pe larg aspecte specifice, precum notiunea de blocare cu caracter anticoncurențial a accesului, utilizarea "testului concurentului la fel de eficient" fondat pe criteriul pret-cost, testul aplicabil anumitor tipuri de refuz de furnizare a accesului și calificarea practicilor de micșorare a marjei drept o categorie distinctă de practică abuzivă.