

Legea referitoare la mandatul presedintelui Consiliului Legislativ, la CCR

Presedintele Klaus Iohannis a trimis Curtii Constitutionale a României (CCR), marti, o sesizare de neconstitutionalitate asupra actului normativ privind modificarea si completarea Legii nr. 73/1993 pentru înfiintarea, organizarea si functionarea Consiliului Legislativ.

Legea, care i-a fost transmisa presedintelui de Parlament pe 13 noiembrie în vederea promulgarii, are ca obiect de reglementare stabilirea duratei de 5 ani pentru mandatul presedintelui Consiliului Legislativ si pentru presedintii de sectie, mandat care poate fi reînnoit o singura data, introducerea unor dispozitii referitoare la dezvoltarea carierei personalului de alta specialitate decât cea juridica, modificarea unor proceduri si atributii ale Consiliului Legislativ, restructurarea departamentelor din cadrul Consiliului Legislativ, precum si armonizarea unor norme juridice cu legislatia cadru aplicabila.

"Prin procedura de adoptare si prin continutul normativ, consideram ca legea supusa controlului de constitutionalitate contravine dispozitiilor art. 1 alin. (5), art. 61 alin. (2) din Constitutie, cu referire la art. 75 alin. (1), (3), (4) si (5), prin raportare la art. 73 alin (3) lit. j), art. 79, precum si dispozitiilor art. 137 alin. (1) din Constitutie", spune seful statului în sesizare.

Presedintele Iohannis invoca atât motive de neconstitutionalitate extrinseca, cât si intrinseca.

El arata ca legea supusa controlului de constitutionalitate cuprinde dispozitii care vizeaza organizarea si functionarea Consiliului Legislativ, precum si dispozitii care vizeaza statutul personalului acestei institutii, inclusiv functionari publici, aspect ce atrage incidenta prevederilor constitutionale ale art. 79 alin. (2) referitoare la rolul Consiliului Legislativ si ale art. 73 alin. (3) lit. j) referitoare la încadrarea reglementarii statutului functionarilor publici în domeniile stabilite de legiuitorul constituant ca aparținând legii organice.

Potrivit sefului statului, la adoptarea legii a fost încalcat principiul bicameralismului.

"Adoptarea prevederilor referitoare la statutul personalului Consiliului Legislativ, pentru care se aplica în mod corespunzator dispozitiile Legii nr. 7/2006 privind statutul functionarului public parlamentar, un statut special al unei categorii de functionari publici, prevederi ce includ regimul incompatibilitatilor, conditiile de vechime, aspecte care vizeaza nasterea, modificarea sau stingerea raportului de serviciu, drepturile si obligatiile aplicabile din Legea nr. 7/2006 este rezultatul adoptarii acestora într-o singura Camera, fiind încalcat principiul bicameralismului prevazut de art. 61 alin. (2) din Constitutie, cu referire la art. 75 alin. (1), (3), (4) si (5) care configureaza bicameralismul functional", se arata în sesizare.

Iohannis mai sustine ca actul normativ încalca art. 1 alin. (5) si art. 79 din Constitutie.

Şeful statului afirma ca abrogarea prevederii potrivit careia printre atributiile Consiliului Legislativ se numara cea de a examina "conformitatea legislatiei cu prevederile si principiile Constitutiei si sesizeaza birourile permanente ale Camerelor Parlamentului si, dupa caz, Guvernul asupra cazurilor de neconstitutionalitate constatate; prezinta, în cel mult 12 luni de la înfiintare, propuneri pentru punerea de acord a legislatiei anterioare Constitutiei cu prevederile si principiile acesteia" echivaleaza cu eliminarea unei garantii a suprematiei Constitutiei.

"Mai mult, o astfel de interventie si eliminare a acestei atributii a Consiliului Legislativ conduce si la imposibilitatea acestuia de a aduce în atentia Parlamentului si Guvernului, în activitatea de avizare a proiectelor de acte normative, eventualele aspecte de neconstitutionalitate pe care le prezinta acele proiecte supuse avizarii, misiunea constitutionala a Consiliului Legislativ fiind tocmai aceea de a contribui, si în calitate de autoritate avizatoare, la o mai buna legiferare, realizata în conformitate cu principiile si dispozitiile Legii fundamentale",

spune Klaus Iohannis.

În opinia presedintelui, actul normativ încalca și art. 1 alin. (5), cu afectarea rolului constitucional al Consiliului Legislativ prevăzut de art. 79 din Constituție, prin prevederea conform căreia "propunerile legislative facute de deputati sau de senatori se înaintea Consiliului Legislativ, spre avizare, de către secretarul general al Camerei în care au fost depuse, în termen de 15 zile lucratoare, iar proiectele de lege initiate de Guvern sau proiectele de ordonante ori de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului, de secretarul general al acestuia".

Șeful statului afirma că norma este neclară oferind posibilitatea mai multor interpretări ale momentului de la care ar începe să curgă termenul de 15 zile lucratoare. El adăuga că acesta generează neclaritate în ceea ce privește termenul în care secretarul general al Guvernului își poate exercita această competență.

Presedintele Iohannis afirma că era necesar ca termenele care implica sesizarea Consiliului Legislativ să fie prevăzute la nivelul unor acte cu forță juridică primară.

El mai arată, printre altele, că prevederea potrivit căreia "pentru funcțiile de șef serviciu, șef birou și consilier este necesară o vechime de cel puțin 5 ani în specialitatea funcției, pentru funcția de expert este necesară o vechime de cel puțin 3 ani în specialitatea funcției, iar pentru funcția de consultant nu este necesară vechime în specialitate" nu este corelată cu dispozițiile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscale-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

Șeful statului mai invocă faptul că legea încalca și art. 1 alin. (5) prin raportare la art. 137 alin. (1) din Constituție prin prevederea conform căreia "normativele de cheltuieli referitoare la acțiunile de protocol și dotarea cu autoturisme se stabilesc prin ordin al presedintelui Consiliului Legislativ, cu încadrarea în bugetul propriu aprobat cu această destinație".

"Câtă vreme art. 1 din OG nr. 80/2001 limitează expres și explicit reglementarea prin normative proprii, instituirea unor reguli prin legea criticată, care deroga implicit de la norma generală, încalca normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 și creează un regim distinct, diferit de standardele reglementate pentru întreg sistemul public", transmite Iohannis.

Șeful statului solicită CCR să admită sesizarea de neconstituționalitate și să constate că actul normativ privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ este neconstituțional.