

Legislatia achizitiilor publice, modificata de 70 de ori dupa 2016

Legislatia achizitiilor publice a fost modificata de 70 de ori, începând cu anul 2016, de când s-au transpus directivele europene, iar nivelul de pregătire al personalului din autoritățile contractante nu este unul foarte ridicat, din cauza salariilor, sustine Alexandru Popica, directorul general al Directiei Generale de Reglementare, Politici Publice si Monitorizare din cadrul Agentiei Nationale pentru Achizitii Publice (ANAP).

"Legislatia achizitiilor publice, începând cu anul 2016, de când a transpus directivele europene, a fost modificata nici mai mult nici mai puțin de 70 de ori. Spun asta, jumatate ar trebui sa-mi fie rusine pentru ca reprezint institutia care reglementeaza domeniul. Problema noastra e ca mai puțin de 10% din cazurile de modificari au venit din partea noastra. Au fost foarte multe autoritati publice sau Parlamentul României care au venit cu astfel de modificari de legislatie de achizitii publice. Va dati seama ca într-un astfel de domeniu este greu sa încerci sa ai o abordare cumva unitara, sa ai o participare mai larga a operatorilor economici. Pe partea cealalta, si autoritățile contractante au avut foarte mult de suferit, întrucât sunt foarte multe modificari. Nivelul de pregătire al personalului din autoritățile contractante, de asemenea, nu este unul foarte ridicat, întrucât nivelul de salarizare al unui om care face achizitii publice în România este egal cu al unui alt functionar public care, sa spunem, lucreaza în zona administrativa a acelei institutii. Și chiar discutam, saptamâna trecuta, cu reprezentanti de la o autoritate contractanta si spuneau ca 'decât sa cumpar cuie, având acelasi salariu, mai bine le numar', pentru ca în momentul în care eu cumpar cuie trebuie sa stiu legislatie, trebuie sa stiu interpretare, e legislatia modificata de 'n' ori, am responsabilitati, vin institutii de control peste mine. Daca sunt si fonduri europene, se adauga înca o mâna de institutii care vin sa ma verifice. Asa, mai bine, pe aceiasi bani, pot sa ma duc sa numar cuiele pe care colegul meu, mai puțin fericit, le-a achizitionat", a explicat Popica, la Pria Competition Conference.

În acest context, directorul din ANAP a transmis ca în noua Lege a salarizarii statul ar trebui sa tina cont de responsabilitatile pe care le are o astfel de persoana în raport cu alte functii publice din sistemul de achizitii.

"Aici este o alta problema la care statul român cumva ar trebui sa raspunda, în contextul în care noi, la ANAP, am creat o functie specifica de achizitor public. Statul român ar trebui sa se preocupe ca la momentul la care exista un nou pachet legislativ pe partea aceasta de salarizare unica sa tina cont de responsabilitatile pe care le are acea functie vis-a-vis de alte functii specifice din sistemul de achizitii publice, pentru ca noi ne întâlnim în fiecare zi cu autoritati contractante, cu operatori economici", a sustinut el.

În plus, sunt foarte multe situatii în care functionarii publici pregatiti în domeniu parasesc sistemul pentru locuri de munca mai bine platite, dar unde "fac cu totul si cu totul altceva".

"În ultimii doi ani, ANAP a avut sesiuni de training cu peste 4.500 de functionari publici. Acum verificam sa vedem câți din cei 4.500 de oameni pe care noi i-am pregatit în domeniul achizitiilor publice mai lucreaza în acel domeniu, pentru ca sunt foarte multe situatii în care, dupa cum spuneam mai devreme, ei, odata ce au prins experienta, s-au dezvoltat profesional, în 2-3 ani automat pleaca, parasesc sistemul. Se duc la alte autoritati unde pâna la urma tot statul îi plateste, doar ca resursele alea pe care le-a cheltuit statul ca sa-i profesionalizeze în domeniul achizitiilor publice... le da mai multi bani la o alta autoritate care... Pot sa spun ca de la ANAP într-o luna 12 persoane au plecat, care verificau achizitii publice. Au plecat catre un alt minister unde nu fac acelasi lucru. Deci noi, cumva, am muncit 10 ani sa-i pregatim pe oamenii respectivi ca sa plece pe un salariu dublu, dar sa faca cu totul si cu totul altceva. Pâna la urma sunt niste resurse pe care statul român le pierde si din aceasta cauza, coroborat cu situatia, cu contextul în care ne aflam la acest moment, fac ca si concurenta - acum vorbim de concurenta - în domeniul acesta sa scada mai mult ca ritm decât concurenta de la nivelul Uniunii Europene", a aratat reprezentantul ANAP.

Potrivit acestuia, media de ofertanti pe care o are România la acest moment este de trei operatori economici la o procedura de atribuire.

"Cei mai multi ofertanti sunt la procedurile care au ca obiect furnizarea de produse, sunt patru ofertanti. Pentru lucrari sunt trei ofertati în medie, iar pentru servicii, la contractele de servicii sunt doar doi ofertanti, medie care a scazut foarte mult, dupa cum spuneam, în ultimii zece ani. Pe noi cel mai mult ne afecteaza acel procent de proceduri foarte mari în care participa un singur operator economic", a adaugat el.

La nivelul Uniunii Europene, piata de achizitii publice depaseste 2.000 de miliarde de euro anual si reprezinta aproape 14% din PIB-ul UE.