

CCR ia în discuție sesizarea președintelui Nicușor Dan cu privire la legea regimului cultelor

Curtea Constituțională a României (CCR) discuta, miercuri, sesizarea președintelui Nicușor Dan în legatura cu modificările aduse legii privind libertatea religioasă și regimul cultelor.

La jumătatea lunii iulie, șeful statului a sesizat Curtea Constituțională în legatura cu o lege care modifica și completează Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, prin care se sancționează, la fel ca și în cazul preoților, exercitarea fără drept a profesiei de 'rabin, imam sau alte funcții clericale ori monahale, asimilate cu acestea, la solicitarea cultelor'.

Textul sesizării a fost publicat pe site-ul Senatului. Legea reclamată la CCR a fost inițiată de deputatul Silviu Vexler, președintele Federației Comunităților Evreiești din România, cel care a inițiat și proiectul de lege de combatere a antisemitismului și de interzicere a organizațiilor legionare, proiect atacat fără succes de președintele Nicușor Dan la CCR.

Parlamentul i-a transmis pe 28 iunie președintelui, în vederea promulgării, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor.

Actul normativ introduce următoarele modificări în Legea 489/2006:

* la articolul 23, alineatul (4) se modifica și va avea următorul cuprins: '(4) Exercițarea fără drept a atribuțiilor de preot, rabin, imam sau a altor funcții, clericale ori monahale, asimilate cu acestea la solicitarea cultelor de către Secretariatul de Stat pentru Culte, constituie infracțiune și se pedepsește potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare'.

* la articolul 29, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, (11), cu următorul cuprins: '(11) Cultele au dreptul exclusiv asupra modalităților religioase de cinstire a persoanelor canonizate, beatificate, sanctificate, trecute în rândul drepturilor sau recunoscute ca simboluri identitare proprii'.

În opinia președintelui, prin modalitatea de adoptare și prin conținutul sau normativ, modificarea legislativă a fost adoptată cu încălcarea unor norme și principii constituționale, respectiv art.1 alin.(5), art.76 alin.(1) coroborat cu art.73 alin.(3) lit.h), respectiv art. 29 și art. 30 din Constituție.

De asemenea, legea încalca art. 147 alin.(4) din Constituție și art.7 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, prin stabilirea conținutului constitutiv al unei infracțiuni prin acte infralegale.

Legea în discuție extinde sfera subiectului activ al infracțiunii, fiind incluse și categoriile 'rabin' sau 'imam', dar și sintagma 'altor funcții, clericale sau monahale, asimilate cu acestea la solicitarea cultelor de către Secretariatul de Stat pentru Culte'.

'Astfel, se creează posibilitatea Secretariatului de Stat pentru Culte să stabilească, la cererea cultelor, alte funcții clericale sau monahale asimilate celor de preot, rabin sau imam. În consecință, stabilirea conținutului constitutiv al infracțiunii de exercitare fără drept a unei profesii sau activități, în acest domeniu, al exercitării libertății religioase, nu este realizată exclusiv prin lege, ci poate fi realizată inclusiv prin acte infralegale, acte administrative ale Secretariatului de Stat pentru Culte. (...) În egală măsură, folosirea unei sintagme vagi, definită prin acte administrative ulterioare încalca și standardele de calitate a legii, potrivit art.1 alin.(5) din Constituție. Art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

impune condiția ca legea sa fie clara, de natura 'sa excluda orice echivoc, criteriu pe care apreciem ca prevederea din legea supusa controlului de constituționalitate nu îl îndeplinește", mai explica președintele.

Nicușor Dan atrage atenția și asupra enumerării incomplete a funcțiilor clericale și monahale.

În masura aditerii criticilor formulate anterior cu privire la sintagma 'altor funcții, clericale ori monahale, asimilate cu acestea la solicitarea cultelor de catre Secretariatul pentru Culte', utilizata în formularea art. unic pct. 1 din legea supusa controlului de constituționalitate, aceste prevederi rămân neconstituționale, deoarece enumera expres numai preotul, rabinul și imamul printre funcțiile clericale sau monahale a caror exercitare fara drept constituie infracțiune, fara a ține cont de faptul ca exista și alte titulaturi specifice celorlalte culte religioase recunoscute de lege (în numar total de 18), care sunt asociate unor funcții clericale și monahale proprii', indica șeful statului.

Concret, altor culte religioase recunoscute prin lege le sunt specifice alte titulaturi, cum ar fi: muftiu (în cazul Cultului musulman), slujitor duhovnicesc/pastor (în cazul Uniunii Bisericii Creștine Baptiste din România), batrân (în cazul Organizației Religioase 'Martorii lui Iehova').

Toate aceste titulaturi trebuie luate în considerare de legiuitor în cuprinsul art. 23 alin. (4) din Legea 489/2006, deoarece, dupa cum a reținut și Curtea Constituționala, 'indiferent de denumirea acordata personalului propriu de fiecare cult, valoarea sociala ocrotita prin incriminarea faptei de exercitare fara drept a unei profesii sau activități este aceeași', se mai arata în sesizare.

De asemenea, critici neconstituționalitate pot sa fie formulate și din perspectiva faptului ca textul incrimineaza 'exercitarea fara drept a atribuțiilor' specifice mai multor funcții clericale sau monahale, legiuitorul ignorând ca, de cele mai multe ori, aceste atribuții nu sunt stabilite prin lege, ca act normativ de reglementare primara, ci prin statutele și codurile canonice ale cultelor, recunoscute prin hotărâre adoptata de Guvern, la propunerea Secretariatului de Stat pentru Culte.

O alta critica a președintelui se refera la încălcarea art.1 alin. (5), art. 29 și art.30 din Constituție prin stabilirea unui drept exclusiv al cultelor asupra modalităților religioase de cinstire a anumitor persoane, fapt ce încalca libertatea religioasa, dar și exercițiul libertății de exprimare.