

CCR discuta pe 22 mai sesizarea pe legea pentru elaborarea si actualizarea Strategiei pe termen lung 'România 2040'

Curtea Constitutionala a României urmeaza sa discute pe 22 mai sesizarea presedintelui Klaus Iohannis asupra Legii pentru elaborarea si actualizarea Strategiei nationale pe termen lung "România 2040".

Şeful statului a transmis joi pe masa judecatorilor constitutionali sesizarea de neconstitutionalitate a actului normativ.

"Prin modul în care a fost adoptata, precum si prin continutul normativ, legea critica contravine unor norme si principii constitutionale", spune seful statului în sesizarea transmisa CCR, arătând ca aceasta lege i-a fost trimisa de Parlament spre promulgare pe 30 martie.

Presedintele Iohannis sustine ca a fost încalcata competenta primei Camere sesizate, Senatul, care nu a dezbătut textul si solutiile adoptate de Camera Deputatilor.

"În forma adoptata, legea dedusa controlului de constitutionalitate nesocoteste si principiile constitutionale în virtutea carora o lege nu poate fi adoptata de o singura Camera, legea fiind, cu aportul specific al fiecarei Camere, opera întregului Parlament", arata seful statului în sesizarea transmisa presedintelui CCR, Valer Dorneanu.

Iohannis subliniaza ca, prin raportul comun al comisiilor sesizate în fond cu aceasta propunere legislativa, au fost admise 15 amendamente, iar atât din punct de vedere formal, cât si al continutului, textele adoptate de catre fiecare dintre cele doua Camere sunt diferite. De asemenea, el atrage atentia ca prin aceste modificari legea se îndeparteaza în mod substantial de vointa initiatorului si reprezinta modificari majore ale continutului formeii initiale.

Şeful statului mentioneaza ca a fost modificata definitia Strategiei "România 2040", fara ca aceasta sa fie corelata cu alte dispozitii.

O alta modificare importanta, arata Iohannis, este reprezentata de transferul responsabilitatii elaborarii acestei strategii de la Parlamentul României la Camera Deputatilor. În egala masura, a fost extinsa durata de functionare a "Comisiei 2040" la un an de la intrarea în vigoare a legii si s-a modificat în mod substantial componenta acestei comisii. Celelalte modificari realizate la nivelul Camerei decizionale vizeaza corelarea Strategiei "România 2040" cu Strategia nationala pentru dezvoltare durabila a României 2030, dar si introducerea obligatiei în sarcina Guvernului de a aplica masurile prevazute în Strategia "Romania 2040", prin adoptarea de acte normative.

"Modificarile operate reprezinta o schimbare a filosofiei legii si a propunerii initiale, cu impact major asupra semnificatiei acestei strategii a carei natura juridica ramâne incerta si a obligatiilor care incumba altor autoritati publice", spune el.

Potrivit presedintelui Iohannis, configuratia între formele adoptate de cele doua Camere ale Parlamentului este una semnificativ diferita, forma legii adoptata de Camera Deputatilor având 11 articole care însumeaza 33 de alineate, în timp ce forma adoptata de Senat cuprinde 11 articole cu 28 de alineate.

"Camera Deputatilor, adoptând în calitate de Camera decizionala Legea pentru elaborarea si actualizarea Strategiei nationale pe termen lung 'România 2040', a sustras dezbaterii si adoptarii primei Camere sesizate modificari care vizau aspecte esentiale în structura si filosofia legii, precum aspecte ce tin de componenta comisiei responsabile pentru elaborarea strategiei, institutia care coordoneaza acest demers si alte aspecte anterior mentionate, ceea ce

contravine art. 61 alin. (2) si art. 75 alin. (1) din Constitutie", precizeaza el.

Şeful statului mentioneaza ca prin modul în care este reglementata atât modalitatea de elaborare a Strategiei "România 2040", cât si în ceea ce priveste organizarea si functionarea Comisiei "România 2040" este eludat sau încalcat rolul deliberativ al Parlamentului, în contextul în care întreaga responsabilitate a elaborarii acestei strategii este plasata sub directa coordonare a Camerei Deputatilor - cu ignorarea rolului celeilalte Camere a Parlamentului si, implicit, a posibilitatii de decizie a acesteia, Comisia "România 2040" urmând sa fie condusa de presedintele Camerei Deputatilor.

Iohannis sustine ca aceasta lege nu clarifica natura juridica a documentelor rezultate din activitatea comisiei. El afirma si ca, potrivit acestui act normativ, elaborarea Strategiei "România 2040" si a celorlalte documente prevazute nu este urmata de nicio masura de natura sa confere acestor documente o valoare normativa.

De asemenea, seful statului spune ca din aceste dispozitii nu este clara natura juridica a comisiei.

"Normele care reglementeaza activitatea comisiei sunt incomplete, neprecizându-se elemente de baza ale functionarii sale, precum competenta convocarii întâlnirilor Comisiei 'România 2040', modalitatea de luare a deciziilor, etc", explica Iohannis.

El sustine ca, având în vedere atributiile Comisiei "România 2040", modul sau de înfiintare este unul contrar Constitutiei.

"Având în vedere ca în cuprinsul legii criticate nu se regaseste nicio dispozitie referitoare la natura juridica a documentelor (...), dar cu toate acestea Guvernul este obligat sa adopte proiecte de acte normative în vederea aplicarii masurilor prevazute în Strategia 'România 2040', rezulta ca aceasta comisie nu numai ca are chiar rol de initiator al acestor proiecte de acte normative, ceea ce este contrar atât art. 74 alin. (1) din Constitutie referitor la dreptul de initiativa legislativa, cât si jurisprudentei Curtii Constitutionale, dar si adopta aceste proiecte, conferindu-le forta obligatorie", arata seful statului.

Presedintele Iohannis indica faptul ca prin prevederea potrivit careia Parlamentul, prin comisiile de specialitate, asigura monitorizarea continua a implementarii Strategiei 'România 2040' se instituie o noua forma de control exercitata de Parlament asupra Guvernului, separat de cele prevazute în mod expres de Constitutie. El adauga ca aceasta prevedere atribuie o competenta de control continua, specifica unor comisii permanente de control, tuturor comisiilor permanente ale Camerei Deputatilor si Senatului, aspect care încalca atât autonomia parlamentara, cât si functia de control a Parlamentului.

Şeful statului arata si ca întreg continutul normativ al legii deduse controlului de constitutionalitate prezinta o serie de vicii de constitutionalitate, începând chiar cu obiectul de reglementare al acestei legi.

Iohannis cere CCR sa constate ca aceasta lege este neconstitutionala în ansamblul sau.