

Consiliul Concurenței: Autoritățile nu iau măsuri pentru a reduce dezechilibrul dintre numărul mașinilor și cel al locurilor de parcare



Autoritățile administrației publice locale nu au o abordare unitară în ceea ce privește înființarea și administrarea parcarilor publice, astfel încât să crească eficiența gestionării acestora și să se reducă dezechilibrele dintre numărul autoturismelor și numărul locurilor de parcare, potrivit unui comunicat al Consiliului Concurenței (CC), remis, marți, spre publicare.

Aceasta este una dintre concluziile analizei derulate de CC pe piața serviciilor de parcare publică cu plată la nivelul municipiilor reședința de județ Brașov, Constanța, Iași, Timișoara, Cluj-Napoca și Craiova.

La nivelul municipiilor reședința de județ analizate, în cinci cazuri (Iași, Sibiu, Constanța, Drobeta-Turnu Severin și Târgu Jiu) sunt peste trei autoturisme înmatriculate pe un loc amenajat pentru parcare, cea mai dificilă situație regăsindu-se la Iași, cu peste 11 autoturisme înmatriculate pe un loc amenajat pentru parcare. Cel mai bine se situează municipiile Timișoara, Brașov și Pitești, unde există un loc amenajat pentru parcare pentru mai puțin de două autoturisme înmatriculate.

Autoritățile administrației publice municipale înființează, organizează, coordonează, reglementează serviciile publice de parcare, stabilirea amplasamentelor făcându-se împreună cu Poliția Rutieră.

Astfel, administrațiile publice municipale decid dacă gestionează în mod direct serviciile publice de parcare sau delegă gestiunea unor operatori (cu capital public, privat sau mixt) prin negociere directă sau prin licitație publică, încasând redevența de la aceștia.

În cazul municipiilor reședința de județ Cluj-Napoca, Craiova și Iași autoritățile publice municipale gestionează direct parcarile publice.

Cu excepția municipiilor Brașov, Piatra-Neamț și Reșița - în cazul cărora gestiunea serviciilor de administrare a parcarilor s-a atribuit prin licitație publică, în cazul municipiilor Constanța, Timișoara, Focșani și Râmnicu Vâlcea, gestiunea serviciilor de administrare a parcarilor s-a atribuit direct unor operatori înființați de autoritățile administrației publice locale.

Astfel, concurența între furnizorii/prestatorii de servicii de parcare se poate manifesta doar cu ocazia derulării procedurilor de achiziție publică pentru desemnarea operatorilor care vor administra parcarile.

În urma analizei, Consiliul Concurenței a constatat că, în unele cazuri, durata contractelor de delegare a gestiunii/concesiune pentru servicii de parcare este foarte mare, existând și posibilitatea de prelungire.

De exemplu, în cazul municipiului Constanta durata contractului este de 30 de ani, la Timisoara este de 11 ani, prelungit apoi cu încă 5, iar la Resita de 10 ani.

În municipiul Brasov, parcarile publice cu plata sunt exploatate, în baza unei negocieri, de o firma care exploateaza parcarile publice cu plata din oras din anul 2000, deoarece procedura de achizitie publica initiata în 2017, în vederea delegarii gestiunii prin concesiune pentru o durata de 10 ani, nu a fost finalizata, fiind contestata.

În aceste conditii, pe perioada derularii contractului, piata este închisa pentru concurenta. Ca urmare, Autoritatea de concurenta recomanda autoritatilor publice locale sa compatibilizeze contractele si sa le limiteze la o perioada de 5 ani, încadrându-se astfel în recomandarile legale (HG nr. 955/2004) si sa evite prelungirea nejustificata a duratei contractului de delegare a gestiunii/concesiune.

În ceea ce priveste redeventa platita de operatorii care au preluat gestiunea parcarilor publice cu plata, aceasta variaza de la un oras la altul, fara a exista o formula obiectiva si transparenta de calcul al beneficiilor unitatii administrativ teritoriale de pe urma operarii serviciului

Astfel, în municipiul Constanta, pentru bunurile date în administrare, concesionarul Confort Urban SRL datoreaza o redeventa anuala reprezentând un procent de 50% din profitul anual aferent activitatii de gestiune si administrare a domeniului public si privat, fara a se avea în vedere faptul ca, în cazul în care concesionarul nu va realiza profit, acesta nu va avea de platit nicio redeventa. De altfel, din datele financiare publice, rezulta faptul ca în anii 2014 si 2016, compania Confort Urban SRL a înregistrat pierderi.

În cazul municipiului Timisoara, concesionarul Drumuri Municipale Timisoara SA datoreaza pentru bunurile date în administrare o redeventa anuala reprezentând 1% din cifra de afaceri obtinuta din exploatarea obiectului concesiunii. Sumele rezultate din exploatarea sistemului public de parcare se constituie venituri ale concesionarului, acestuia revenindu-i obligatia de a folosi 50% din profitul obtinut pentru construirea de noi parcuri în municipiul Timisoara. Activitatile de reparatii si întretinere a parcarilor concesionate intra, de asemenea, în sarcina concesionarului.

La Focsani, concesionarul Parking Focsani SA trebuie sa achite pentru bunurile date în administrare o redeventa anuala în cuantum de 50.000 lei, în patru rate egale trimestriale.

La Râmnicu Vâlcea, concesionarul Piete Prest SA trebuie sa plateasca pentru parcarile publice cu plata în administrare, o redeventa anuala reprezentând 2% din veniturile încasate, dar nu mai puțin de 5.000 lei/luna.

La Brasov, sumele încasate drept taxe pentru parcare sunt venituri ale concesionarului, acestuia revenindu-i obligatia de a plati o redeventa lunara în valoare de 35% din acestea, dar nu mai puțin de 100.000 lei, însa acest contract de concesiune va înceta dupa finalizarea procedurii de achizitie publica.

Nivelul redeventei trebuie sa constituie unul dintre criteriile obiective care trebuie sa aiba legatura directa cu obiectul concesiunii de servicii si sa garanteze evaluarea ofertelor în conditii de concurenta reala. Redeventa trebuie sa poata fi încasata indiferent de nivelul de profitabilitate al concesionarului.

Parcarile de resedinta sunt situate la mai puțin de 30 m de imobile, fiind destinate utilizarii de catre locatarii acestora.

Parcarile de resedinta sunt, în general, amenajate, exploatate si întretinute de autoritatiile administratiei publice municipale, cu exceptia municipiului Piatra-Neamt, unde gestiunea parcarilor de resedinta a fost atribuita, prin

licitatie publica, companiei Parking SA.

De regula, parcarile de resedinta, se atribuie câte un loc de parcare pentru fiecare apartament, în schimbul unei taxe locale pentru parcare stabilita prin hotarâre a autoritatii administratiei publice municipale. Daca numarul cererilor depaseste suprafata disponibila, se vor organiza licitatii la care pretul de pornire este reprezentat de tariful de baza stabilit prin hotarâre a autoritatii administratiei publice municipale.

Serviciile de parcare de resedinta nu sunt reglementate în Craiova. Nici parcarile de resedinta din Timisoara nu sunt reglementate, însa taxarea stationarii (sistemul TIMPARK) se aplica în perimetre stabilite împartite în 4 zone tarifare, prin plata unor abonamente/vouchere de parcare.

Parcarile de resedinta sunt reglementate la nivelul municipiului Constanta, fiind instituita taxa locala de rezervare pentru fiecare loc de parcare de resedinta.

În Cluj-Napoca parcarile de resedinta se închiriaza persoanelor fizice/persoanelor juridice în schimbul platii unor abonamente anuale parking-uri pentru riverani.

Un sistem similar se aplica si în municipiul Iasi, unde parcarile de resedinta se închiriaza în urma unei licitatii publice cu strigare catre persoane fizice/juridice pe baza de contract cu durata de valabilitate de 1 an, cu posibilitatea reînnoirii. Pretul de pornire la licitatie este stabilit prin hotarâre de consiliu local.

O particularitate a sistemului de parcare de resedinta din municipiile Constanta, Oradea, Drobeta Turnu Severin, Resita si Focsani este ca în intervalul orar 8.00 - 17.00, de luni pâna vineri, locurile de parcare de resedinta libere pot fi folosite de toti participantii la trafic.

În mod similar, taxarea utilizarii parcarilor cu plata se face doar în intervalul orar 8.00 - 16.00 în municipiile Iasi si Drobeta Turnu - Severin si în intervalul orar 7.00 - 18.00 în municipiile Oradea si Târgu-Jiu, de luni pâna vineri, în afara acestor programe de taxare, acestea putând fi exploatate în regim liber.

Asadar, în afara unor programe de taxare reglementate la nivel local, locurile amenajate pentru parcare, indiferent de natura acestora, respectiv publice cu plata ori de resedinta, pot fi exploatate în regim liber, fiind la dispozitia beneficiarilor acestor servicii.

Aceasta solutie de reglementare poate constitui o modalitate de optimizare a utilizarii locurilor amenajate pentru parcare existente.